

**Справка государственно-правового управления администрации Губернатора  
Ульяновской области к Закону Ульяновской области «О внесении изменений  
в Закон Ульяновской области «О пожарной безопасности в Ульяновской  
области» и признании утратившими силу отдельных положений  
законодательных актов Ульяновской области»**

Закон Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О пожарной безопасности в Ульяновской области» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ульяновской области» (принят в целях приведения отдельных положений Закона Ульяновской области от 30 января 2006 года № 05-ЗО «О пожарной безопасности в Ульяновской области» (далее – Закон № 05-ЗО) в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Так, согласно пункту 2 части 1 статьи 2 Закона № 05-ЗО к полномочиям Законодательного Собрания Ульяновской области в сфере пожарной безопасности относится осуществление контроля за исполнением законов Ульяновской области по пожарной безопасности. Однако в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют контроль за соблюдением и исполнением законов субъектов Российской Федерации не сами по себе, а только наряду с другими уполномоченными на то органами.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 2 Закона № 05-ЗО к полномочиям Законодательного Собрания Ульяновской области в сфере пожарной безопасности относится утверждение областного бюджета Ульяновской области в части расходов на обеспечение пожарной безопасности, в том числе на содержание противопожарной службы Ульяновской области. Между тем в соответствии с пунктом 1 статьи 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям законодательных (представительных) органов относится утверждение соответствующих бюджетов в целом, а не в отдельной части (отдельных частях).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 2 Закона № 05-ЗО Законодательное Собрание Ульяновской области в сфере пожарной безопасности осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством. Однако согласно подпункту «в» пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ иные полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 11 части 2 статьи 2 Закона № 05-ЗО к полномочиям Правительства Ульяновской области в сфере пожарной безопасности относится разработка и исполнение областного бюджета в части расходов на обеспечение пожарной безопасности, в том числе на содержание противопожарной службы Ульяновской области. Однако в соответствии со статьями 169 и 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации проекты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не разрабатываются, а составляются, причём к исключительной прерогативе высшего исполнительного органа государственной власти субъекта

Российской Федерации относится составление проекта бюджета субъекта Российской Федерации в целом, а не в отдельной части (отдельных частях).

Согласно пункту 16 части 2 статьи 2 Закона № 05-ЗО Правительство Ульяновской области в сфере пожарной безопасности осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством. Между тем согласно подпункту «з» пункта 2 статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ иные полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьёй 78 Конституции Российской Федерации.

Согласно единственной действующей в настоящее время части 4 статьи 6 Закона № 05-ЗО организации при тушении на их территориях затяжных и особо сложных (продолжительностью более 4 часов) пожаров предоставляют в помощь подразделениям пожарной охраны необходимые силы и средства, горючесмазочные материалы, а также продукты питания и места отдыха для личного состава пожарной охраны, участвующего в выполнении боевых действий по тушению пожаров, и привлеченных к тушению пожаров сил. Между тем исчерпывающий перечень обязанностей организаций в области пожарной безопасности установлен частью второй статьи 37 Федерального закона № 69-ФЗ, которая не предоставляет законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации права каким либо образом его изменять (в том числе дополнять) или конкретизировать. При этом частью второй статьи 37 Федерального закона № 69-ФЗ уже установлены такие обязанности организаций в области пожарной безопасности, как обязанность оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров; предоставлять пожарной охране в установленном порядке при тушении пожаров необходимые силы и средства.

В этой связи вносятся в статью 2 Закона № 05-ЗО соответствующие изменения, а статья 6 Закона № 05-ЗО признается утратившей силу. Одновременно признаётся утратившими силу положения отдельных законодательных актов Ульяновской области, которыми в статью 6 Закона № 05-ЗО вносились изменения.

Начальник государственно-  
правового управления



А.С.Преображенский