

**Справка государственного-правового управления администрации Губернатора
Ульяновской области к Закону Ульяновской области «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта
Ульяновской области»**

В настоящее время вступил в силу ряд федеральных законов, вносящих изменения в законодательство о выборах.

1. Федеральным законом от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей» в частности, вносятся изменения в статьи 29, 30, 64 и 68 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), в соответствии с которыми:

1) кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же избирательной комиссии не более чем пять раз;

2) при совершении избирательными комиссиями предусмотренных законодательством действий вправе присутствовать уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам или его доверенное лицо, при этом на заседании избирательной комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, вправе присутствовать соответственно выдвинутый кандидат либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам, уполномоченный представитель избирательного объединения;

3) предусматривается ограничение числа наблюдателей (не более двух), которых может назначить в каждую избирательную комиссию политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным законом, его доверенное лицо. Наблюдатели имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой избирательной комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой избирательной комиссии. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну избирательную комиссию. Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов избирательных комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с Федеральным законом;

4) список наблюдателей, назначенных в участковые избирательные комиссии, не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования) представляется политической партией, иным общественным объединением, зарегистрированным кандидатом в соответствующую территориальную избирательную комиссию, а при проведении выборов в органы местного самоуправления – в соответствующую избирательную комиссию муниципального образования. В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, куда наблюдатель направляется;

5) выдаваемое наблюдателю направление представляется в избирательную комиссию, в которую он назначен, в день, предшествующий дню голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день голосования (досрочного голосования). В участковую избирательную комиссию направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в списке, ранее представленном в вышестоящую избирательную комиссию;

6) лицам, имеющим право присутствовать при совершении избирательными комиссиями предусмотренных законодательством действий, должен быть обеспечен доступ в помещения для голосования не менее чем за один час до начала голосования. Эти лица вправе осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые ими промежутки времени в течение всего периода наблюдения; им обеспечивается свободный доступ в помещение (помещения), где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей;

7) член участковой избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы.

2. Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»:

1) предусматривается обязательность участия зарегистрированных кандидатов и избирательных объединений в совместных агитационных мероприятиях (дебатах) на каналах вещания государственных и муниципальных организаций телерадиовещания;

2) устанавливается исключительно личное участие в дебатах зарегистрированных кандидатов, в том числе от имени избирательных объединений – кандидатов, включенных в список кандидатов;

3) предусматривается, что в случае нарушения требования об обязательном участии в дебатах кандидата, избирательного объединения, причитающееся им эфирное время передается оппоненту (оппонентам).

3. Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» в частности, вносятся изменения, в соответствии с которыми:

1) конкретизируются положения законодательства, которыми пассивным и активным избирательным правом, а также правом участвовать в избирательных действиях наделяется гражданин, достигший возраста 18 лет на день голосования;

2) устанавливается, что граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, кроме отсутствия права избирать и быть избранными, также не имеют права осуществлять иные избирательные действия;

3) при образовании (определении) многомандатных избирательных округов в их схемах указывается количество депутатских мандатов, замещаемых в округе;

4) уточняются сроки окончания полномочий окружной избирательной комиссии в случае обжалования итогов голосования на территории избирательного округа или результатов выборов;

5) уточняются нормы законодательства, устанавливающие статус членов избирательных комиссий с правом решающего и с правом совещательного голоса;

6) при проведении выборов унифицируется порядок использования полного и сокращенного наименования политической партии, иного общественного объединения;

7) исключается необходимость представления в избирательную комиссию протокола об итогах сбора подписей избирателей в машиночитаемом виде;

8) устанавливается, что на выборах в органы местного самоуправления подписи могут собираться со дня, следующего за днем уведомления избирательной комиссии о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов;

9) вводится норма, в соответствии с которой, в случае, если у выдвинутого в составе списка кандидатов либо в порядке самовыдвижения кандидата изменялись имя, фамилия или отчество, информация об этом представляется в избирательную комиссию при его выдвижении. В указанном случае прежние фамилия, имя, отчество кандидата также указываются в избирательном бюллетене. Кроме того, если фамилии, имена и отчества двух и более кандидатов совпадают полностью, сведения о кандидатах размещаются в избирательном бюллетене в соответствии с датами рождения кандидатов (первыми указываются сведения о старшем кандидате);

10) при проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в отношении кандидатуры в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в избирательную комиссию представляются сведения, подтверждающие, что кандидатура отвечает установленным законодательством требованиям, в том числе о постоянном проживании на территории субъекта Российской Федерации;

11) основания исключения кандидата из заверенного списка кандидатов дополняются положением о том, что одним из таких оснований является его регистрация на данных выборах в одномандатном (многомандатном) избирательном округе в порядке самовыдвижения или на основании выдвижения иным избирательным объединением;

12) с трех до пяти дней увеличивается срок регистрации избирательной комиссией доверенных лиц кандидата, избирательного объединения, выдвинувшего кандидатов, список кандидатов;

13) изменяется порядок деятельности представителей средств массовой информации при проведении выборов. В частности, на заседаниях избирательной комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, а также при подсчете голосов избирателей вправе присутствовать представи-

тели средств массовой информации, работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов трудового или возмездного гражданско-правового договора. При этом данные лица должны быть аккредитованы в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению избирательной комиссией субъекта Российской Федерации. Заявки на аккредитацию должны быть поданы редакциями средств массовой информации в комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования). Такие представители средств массовой информации также вправе находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей избирательной комиссии;

14) предусматриваются единые правила составления списков государственных и муниципальных организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации. Опубликование их перечня должно производиться не позднее чем на 15 день после дня официального опубликования решения о назначении выборов;

15) устанавливаются нормы, регламентирующие деятельность сетевых изданий при проведении предвыборной агитации;

16) для всех видов средств массовой информации устанавливается единый агитационный период, который начинается за 28 дней до дня голосования и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования;

17) устанавливается, что агитационный период для избирательного объединения начинается со дня принятия им решения о выдвижении кандидата, кандидатов, списка кандидатов. Агитационный период для кандидата, выдвинутого в составе списка кандидатов, начинается со дня представления в соответствующую избирательную комиссию списка кандидатов. Агитационный период для кандидата, выдвинутого непосредственно, начинается со дня представления кандидатом в избирательную комиссию заявления о согласии баллотироваться. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования;

18) конкретизируются условия предоставления бесплатных и платных эфирного времени, печатной площади, услуг по размещению агитационных материалов. В частности, запрещается изготовление печатных агитационных материалов по договору с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями;

19) предусматривается представление в избирательные комиссии электронных образов предвыборных агитационных материалов в машиночитаемом виде и копий документов об оплате их изготовления из соответствующего избирательного фонда;

20) в случае использования прозрачных ящиков для голосования форма избирательного бюллетеня устанавливается с учетом необходимости защиты тайны голосования, за исключением случая, если по решению комиссии, организующей выборы, в этих целях используются конверты;

21) уточняется порядок документального оформления проведения голосования вне помещения для голосования;

22) в случае, если копия протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования изготавливается без применения копировальной техники, указание в копии протокола фамилий, имен и отчеств членов участковой избирательной комиссии и проставление их подписей не требуются;

23) в случае совмещения дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, на выборах в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование на выборах субъектового и местного уровней не проводится. При проведении указанных выборов должно проводиться голосование по открепительным удостоверениям.

4. Федеральным законом от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» вносятся следующие изменения в порядок и правила проведения предвыборной агитации:

1) запрещается привлекать к предвыборной агитации лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах;

2) устанавливается запрет на использование в агитационных материалах высказываний об избирательном объединении, выдвинувшем список кандидатов, кандидатов, а также о кандидате (кандидатах) физического лица, не имеющего в соответствии с Федеральным законом права проводить предвыборную агитацию;

3) в случае, если в агитационных материалах используются высказывания физического лица, на которого не распространяется устанавливаемый запрет, то такое использование возможно только с его письменного согласия, которое представляется в избирательную комиссию вместе с экземпляром агитационного материала. Представление указанного документа не требуется в случаях: использования избирательным объединением на соответствующих выборах высказываний выдвинутых им кандидатов; использования обнародованных высказываний о кандидатах, об избирательных объединениях с указанием даты (периода времени) обнародования таких высказываний и наименования средства массовой информации, в котором они были обнародованы; цитирования высказываний об избирательном объединении, о кандидате, обнародованных на соответствующих выборах иными избирательными объединениями, кандидатами в своих агитационных материалах, изготовленных и распространенных в соответствии с законом;

4) использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только в случаях использования избирательным объединением изображений выдвинутых им на соответствующих выборах кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов), включая кандидатов среди неопределенного круга лиц, а также использования кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц. В таких случаях получение согласия на использование соответствующих изображений не требуется;

5) допускается указание в агитационных материалах наименований должностей лиц, замещающих государственные или выборные муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, лиц, являющихся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организаци-

ях, высшим органом управления которых является собрание, – членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций).

В целях реализации вышеуказанных положений законодательства корреспондирующие изменения вносятся в законы Ульяновской области:

1) от 14 ноября 2003 года № 058-ЗО «Об Избирательной комиссии Ульяновской области»;

2) от 2 августа 2006 года № 115-ЗО «О территориальных избирательных комиссиях Ульяновской области»;

3) от 1 августа 2007 года № 109-ЗО «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Ульяновской области»;

4) от 28 июня 2012 года № 77-ЗО «О выборах Губернатора Ульяновской области»;

5) от 20 июля 2012 года № 102-ЗО «О выборах депутатов Законодательного Собрания Ульяновской области».

Иные содержащиеся в тексте Закона Ульяновской области изменения имеют технико-юридический и уточняющий характер.

Начальник государственно-
правового управления



А.С.Преображенский