

**Справка государственного-правового управления администрации
Губернатора Ульяновской области к Закону Ульяновской области
«О внесении изменения в Закон Ульяновской области
«О муниципальной службе в Ульяновской области»**

Принятие Закона Ульяновской области «О внесении изменения в Закон Ульяновской области «О муниципальной службе в Ульяновской области» обусловлено необходимостью установления единообразного подхода к применению к муниципальным служащим органов местного самоуправления, аппаратов избирательных комиссий муниципальных образований Ульяновской области взысканий за несоблюдение ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (далее – коррупционные правонарушения).

Так, в силу части 6 статьи 27¹ Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» за совершение муниципальным служащим коррупционных правонарушений применяются взыскания, предусмотренные статьями 14¹, 15 и 27 указанного Федерального закона. Порядок и сроки их применения устанавливается данным Федеральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение указанных положений федерального законодательства органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Ульяновской области приняты соответствующие муниципальные правовые акты.

Вместе с тем их изучение, а также анализ практики применения позволили выявить проблемы, препятствующие эффективному применению к муниципальным служащим мер ответственности за совершение ими коррупционных правонарушений.

Так, в настоящее время общие принципы формирования системы муниципальных правовых актов, направленных на урегулирование правоотношений в рассматриваемой сфере, отсутствуют, что не согласуется с конституционными требованиями об обеспечении в Российской Федерации единого правового пространства.

Данную проблему иллюстрируют, в частности, примеры муниципального правотворчества в Чердаклинском и Майнском районах.

Так, согласно Порядку применения взысканий за коррупционные правонарушения, утверждённому постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» от 10.07.2012 № 580, взыскание применяется не позднее одного месяца со дня поступления соответствующей информации в местную администрацию.

В то же время решением Совета депутатом муниципального образования «Тагайское сельское поселение» Майнского района от 04.04.2013 № 59/15,

которым утверждён аналогичный порядок, предусмотрено, что взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка.

Несмотря на наличие в отдельных муниципальных образованиях Ульяновской области муниципальных правовых актов, определяющих порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения, реализация их норм представляется затруднительной.

Примером может служить Порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения, утверждённый постановлением администрации г. Ульяновска от 24.09.2012 № 359-р, который срок применения взысканий не устанавливает, а лишь содержит отсылочную норму к положениям Трудового кодекса Российской Федерации.

Учитывая подобную неопределённость в вопросе о сроке применения к муниципальным служащим городской администрации взысканий за коррупционные правонарушения, Ленинский районный суд г. Ульяновска, отказывая в удовлетворении заявления бывшего муниципального служащего комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации г. Ульяновска Кузнецова В.И. о признании незаконным его увольнения в связи с утратой доверия (решение от 08.04.2016 по делу № 2-1744/16), руководствовался порядком и сроками применения взысканий, предусмотренных статьёй 59³ Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Более того, в некоторых муниципальных образованиях Ульяновской области (к примеру, в Старомайском районе) порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения не установлен.

В этой связи и принимая во внимание положения части 6 статьи 27¹ Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», предлагается определить единый порядок применения к муниципальным служащим взысканий за совершение ими коррупционных правонарушений, в основу которого положены нормы Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», регулирующие сходные отношения.

Начальник государственно-
правового управления



А.С.Преображенский