Справка государственно-правового управления администрации Губернатора Ульяновской области к Закону Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области»

В настоящее время вступил в силу ряд Федеральных законов, вносящих изменения в законодательство о выборах и референдумах.

1. Федеральным законом от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей» в частности, вносятся изменения в статьи 29, 30, 64 и 68 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), в соответствии с которыми:

1) кандидат вправе прекращать полномочия члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же избирательной комиссии не более чем пять раз;

2) при совершении избирательными комиссиями предусмотренных законодательством действий вправе присутствовать уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам или его доверенное лицо, при этом на заседании избирательной комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, вправе присутствовать соответственно выдвинутый кандидат либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам;

3) предусматривается ограничение числа наблюдателей (не более двух), которых может назначить в каждую избирательную комиссию, комиссию референдума политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным законом, его доверенное лицо, а также инициативная и агитационная группа по проведению референдума. Наблюдатели имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию. Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с Федеральным законом;

4) список наблюдателей, назначенных в участковые комиссии, не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования) представляется назначившим их субъектом в соответствующую территориальную комиссию, а при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума – в соответствующую избирательную комиссию муниципального образования (в территориальную избирательную комиссию в случае ее участия в таких выборах, референдуме). В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется;

5) выдаваемое наблюдателю направление представляется в комиссию, в которую он назначен, в день, предшествующий дню голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день голосования (досрочного голосования). В участковую комиссию направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в списке, ранее представленном в вышестоящую комиссию;

6) лицам, имеющим право присутствовать при совершении избирательными комиссиями, комиссиями референдума предусмотренных законодательством действий, должен быть обеспечен доступ в помещения для голосования не менее чем за один час до начала голосования. Эти лица вправе осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые ими промежутки времени в течение всего периода наблюдения; им обеспечивается свободный доступ в помещение

(помещения), где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей, участников референдума;

7) член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы.

2. Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»:

1) предусматривается обязательность участия зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях (дебатах) на каналах вещания организаций телерадиовещания;

2) устанавливается исключительно личное участие в дебатах зарегистрированных кандидатов;

3) предусматривается, что в случае нарушения требования об обязательном участии в дебатах кандидата причитающееся ему эфирное время передается оппоненту (оппонентам).

3. Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» в частности, вносятся изменения, в соответствии с которыми:

1) конкретизируются положения законодательства, в соответствии с которыми пассивным и активным избирательным правом, а также правом участвовать в избирательных действиях, действиях по подготовке и проведению назначенного референдума, наделяется гражданин, достигший возраста 18 лет на день голосования;

2) устанавливается, что граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, кроме отсутствия права избирать и быть избранными, также не имеют права осуществлять иные избирательные действия;

3) уточняются нормы законодательства, устанавливающие статус членов избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего и с правом совещательного голоса;

4) при проведении выборов унифицируется порядок использования полного и сокращенного наименования политической партии, иного общественного объединения, выдвинувшего кандидата;

5) исключается необходимость представления в избирательную комиссию, комиссию референдума протокола об итогах сбора подписей избирателей, участников референдума в машиночитаемом виде;

6) вводится норма, согласно которой, в случае, если у кандидата изменялись имя, фамилия или отчество, информация об этом представляется в избирательную комиссию при его выдвижении. Если данное изменение произошло в период избирательной кампании либо в течение года до дня официального опубликования решения о назначении выборов, в избирательном бюллетене также указываются прежние фамилия, имя, отчество кандидата. Кроме того, если фамилии, имена и отчества двух и более кандидатов совпадают полностью, сведения о кандидатах размещаются в избирательном бюллетене в соответствии с датами рождения кандидатов (первыми указываются сведения о старшем кандидате);

7) с трех до пяти дней увеличивается срок регистрации избирательной комиссией доверенных лиц кандидата, избирательного объединения, выдвинувшего кандидата;

8) изменяется порядок деятельности представителей средств массовой информации при проведении выборов и референдумов. В частности, на заседаниях избирательной комиссии, комиссии референдума при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, референдума, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать представители средств массовой информации, работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума трудового или возмездного гражданско-правового договора. При этом данные лица должны быть аккредитованы в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению избирательной комиссией субъекта Российской Федерации. Заявки на аккредитацию должны быть поданы редакциями средств массовой информации в комиссию не позднее чем за три дня до

дня голосования (досрочного голосования). Такие представители средств массовой информации также вправе находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии;

9) предусматриваются единые правила составления списков государственных и муниципальных организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации. Опубликование их перечня должно производиться не позднее чем на 15 день после дня официального опубликования решения о назначении выборов, референдума;

10) устанавливаются нормы, регламентирующие деятельность сетевых изданий при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума;

11) для всех видов средств массовой информации устанавливается единый агитационный период, который начинается за 28 дней до дня голосования и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования;

12) устанавливается, что агитационный период для кандидата начинается со дня представления им в избирательную комиссию заявления о согласии баллотироваться. Агитационный период при проведении референдума начинается со дня регистрации инициативной группы по проведению референдума. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования;

13) конкретизируются условия предоставления бесплатных и платных эфирного времени, печатной площади, услуг по размещению агитационных материалов. В частности, запрещается изготовление печатных агитационных материалов по договору с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями;

14) предусматривается представление в избирательные комиссии, комиссии референдума электронных образов агитационных материалов в машиночитаемом виде и копий документов об оплате их изготовления из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума;

15) в случае использования прозрачных ящиков для голосования форма бюллетеня устанавливается с учетом необходимости защиты тайны голосования, за исключением случая, если по решению комиссии, организующей выборы, референдум, в этих целях используются конверты;

16) уточняется порядок документального оформления проведения голосования вне помещения для голосования;

17) устанавливается, что в случае, если копия протокола участковой комиссии об итогах голосования изготавливается без применения копировальной техники, указание в копии протокола фамилий, имен и отчеств членов участковой комиссии и проставление их подписей не требуются;

18) в случае совмещения дня голосования на референдуме субъекта Российской Федерации, на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование на выборах и референдумах субъектового и местного уровней не проводится. При проведении указанных выборов должно проводиться голосование по открепительным удостоверениям.

4. Федеральным законом от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» вносятся следующие изменения в порядок и правила проведения агитации:

1) запрещается привлекать к предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах;

2) устанавливается запрет на использование в агитационных материалах высказываний об избирательном объединении, выдвинувшем кандидата, а также о кандидате (кандидатах), по вопросу референдума физического лица, не имеющего в соответствии с Федеральным законом права проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума;

3) в случае, если в агитационных материалах используются высказывания физического лица, на которого не распространяется устанавливаемый запрет, то такое использование возможно только с его письменного согласия, которое представляется в избирательную комиссию, комиссию референдума вместе с экземпляром агитационного материала. Представление указанного документа не требуется в случаях: использования избирательным объединением на соответствующих выборах высказываний выдвинутых им кандидатов; использования обнародованных высказыва-

ний о кандидатах, об избирательных объединениях с указанием даты (периода времени) обнародования таких высказываний и наименования средства массовой информации, в котором они были обнародованы; цитирования высказываний об избирательном объединении, о кандидате, обнародованных на соответствующих выборах иными кандидатами в своих агитационных материалах, изготовленных и распространенных в соответствии с законом;

4) использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только в случаях использования кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц. В таких случаях получение согласия на использование соответствующих изображений не требуется. При проведении референдума использование в агитационных материалах высказываний и изображений физического лица допускается только с письменного согласия этого физического лица. Документ, подтверждающий такое согласие, представляется в комиссию референдума вместе с экземплярами агитационных материалов;

5) допускается указание в агитационных материалах наименований должностей лиц, замещающих государственные или выборные муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, лиц, являющихся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, – членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций).

В целях реализации вышеуказанных положений законодательства корреспондирующие изменения вносятся в законы Ульяновской области:

1) от 1 августа 2007 года № 108-ЗО «О выборах глав муниципальных образований Ульяновской области»;

2) от 26 июля 2010 года № 105-ЗО «О референдуме Ульяновской области»;

3) от 21 декабря 2012 года № 199-ЗО «О порядке отзыва Губернатора Ульяновской области»;

4) от 4 июня 2013 года № 80-ЗО «О местном референдуме в Ульяновской области».

Иные содержащиеся в тексте законопроекта изменения, в том числе вносимые в законы Ульяновской области от 1 августа 2007 года № 109-ЗО «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Ульяновской области», от 28 июня 2012 года № 77-ЗО «О выборах Губернатора Ульяновской области», от 20 июля 2012 года № 102-ЗО «О выборах депутатов Законодательного Собрания Ульяновской области», имеют технико-юридический и уточняющий характер.

Начальник государственно-
правового управления А.С.Преображенский