



ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

У К А З

20 июня 2017 г.

№ 19

Экз. № _____

г. Ульяновск

Об организации планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы на территории Ульяновской области

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы на территории Ульяновской области.

2. Руководителям исполнительных органов государственной власти Ульяновской области организовать планирование мероприятий по подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области принять положения об организации планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

4. Настоящий указ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Губернатор области



С.И.Морозов

УТВЕРЖДЕНО

указом Губернатора
Ульяновской области

от 20 июня 2017 г. № 19

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы на территории Ульяновской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и определяет категории эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей на территории Ульяновской области, структуру и задачи эвакуационных органов, основные виды и способы эвакуации, а также основные требования по планированию, подготовке и проведению эвакуации.

1.2. Эвакуации и рассредоточению из зон возможных опасностей подлежат, в том числе:

1) эвакуации:

работники расположенных в населённых пунктах организаций, переносящих производственную деятельность из зон возможных опасностей в военное время в безопасные районы, а также неработающие члены их семей; нетрудоспособное и не занятое в производстве население; материальные и культурные ценности;

2) рассредоточению:

работники организаций, продолжающих производственную деятельность в зонах возможных опасностей.

Рассредоточение – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, не занятых в производственной деятельности.

1.3. Эвакуации из зон возможных опасностей в безопасные районы подлежат:

1) материальные ценности:

государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

2) культурные ценности:

культурные ценности мирового значения;

российский страховой фонд документов библиотечных фондов;

культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

электронные информационные ресурсы на жёстких носителях;

культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Основанием для отнесения объектов к материальным и культурным ценностям, подлежащим эвакуации, являются результаты экспертной оценки, проводимой соответствующими руководителями организаций, осуществляющих деятельность в сферах, подведомственных Министерству здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области, Министерству промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, Министерству сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, Министерству искусства и культурной политики Ульяновской области.

Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности. При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается привлечение в соответствии с законодательством Российской Федерации транспортных средств других исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и организаций, транспортные средства которых не привлекаются для выполнения воинских, других особо важных перевозок по мобилизационным планам, а также для эвакуации населения.

2. Эвакуационные органы, их структура и задачи

2.1. Организацию и осуществление контроля за подготовкой и проведением эвакуационных мероприятий, своевременным комплектованием

и качественной подготовкой эвакуационных органов осуществляет эвакуационная комиссия Ульяновской области. Положение об эвакуационной комиссии Ульяновской области утверждается указом Губернатора Ульяновской области.

2.2. Для планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и организациями заблаговременно создаются эвакуационные органы:

- эвакуационные комиссии;
- сборные эвакуационные пункты;
- эвакоприёмные комиссии;
- промежуточные пункты эвакуации;
- приёмные эвакуационные пункты;
- пункты посадки (высадки) населения;
- пункты погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт (с транспорта).

2.3. Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

- планирование эвакуации населения из зон возможных опасностей на соответствующем уровне;
- осуществление контроля за планированием эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в подведомственных организациях;
- подготовка и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей в военное время;
- своевременное комплектование и подготовка эвакуационных органов.

В состав эвакуационных комиссий назначаются лица из числа руководителей исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и организаций, а также работники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций транспорта, организаций связи, органов внутренних дел, представители военных комиссариатов, кроме граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

2.4. Сборные эвакуационные пункты (далее – СЭП) создаются для сбора, постановки на учёт эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы. СЭП осуществляет эвакуацию работников организаций, неработающих членов их семей и население, не занятое в производстве. За СЭП закрепляются защитные сооружения гражданской обороны и медицинские организации.

2.5. Эвакоприёмные комиссии создаются органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, на территории которых планируется эвакуация населения, материальных и культурных ценностей.

Основными задачами эвакоприёмных комиссий являются:

- планирование мероприятий по приёму, размещению и первоочередному жизнеобеспечению эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей;

своевременное комплектование и подготовка эвакуационных органов;
 приём, учёт, размещение и первоочередное жизнеобеспечение
 эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей;
 обеспечение хранения материальных и культурных ценностей.

В состав эвакуационных комиссий назначаются лица из числа
 руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований
 Ульяновской области, работники структурных подразделений, уполномо-
 ченных на решение задач в области гражданской обороны, а также
 работники организаций, осуществляющих образовательную деятельность,
 медицинских организаций, организаций социального обслуживания,
 организаций транспорта, организаций связи, органов внутренних дел,
 представители военных комиссариатов, кроме граждан, подлежащих призыву
 на военную службу по мобилизации.

2.6. Промежуточные пункты эвакуации (далее – ППЭ) создаются
 за пределами зон возможных опасностей, как правило, в безопасных районах,
 для кратковременного размещения эвакуируемого населения, его перере-
 гистрации и организованной отправки в места размещения.

2.7. Приёмные эвакуационные пункты (далее – ПЭП) создаются для
 организации приёма и учёта прибывающих пеших колонн, эвакуационных
 эшелонов (поездов), автоколонн с эвакуированным населением, материальными
 и культурными ценностями и последующей их отправкой в места размещения
 (хранения) в безопасных районах. За ПЭП закрепляются защитные сооружения
 гражданской обороны, медицинские организации.

Основные задачи ПЭП:

встреча прибывающих эвакуационных эшелонов (поездов), авто-
 мобильных, пеших колонн и обеспечение высадки эвакуируемого населения
 совместно с администрацией пункта высадки;

организация отправки эвакуируемого населения в пункты его размещения
 автомобильным транспортом и пешим порядком;

организация оказания медицинской помощи заболевшим из числа
 прибывшего эвакуируемого населения;

обеспечение поддержания общественного порядка и укрытие
 эвакуируемого населения на основании сигналов оповещения об опасностях,
 возникающих при ведении военных действий, а также угрозе возникновения или
 возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

представление докладов в эвакуационную комиссию о времени
 прибытия, численности прибывшего эвакуируемого населения и отправке его
 в места размещения.

2.8. Пункты посадки (высадки) эвакуируемого населения создаются для
 обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов
 (поездов), автомобильных колонн, организованной посадки (высадки)
 эвакуируемого населения на транспортные средства.

2.9. Пункты погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей
 создаются для обеспечения своевременной погрузки (выгрузки), отправки
 (прибытия) материальных и культурных ценностей в безопасный район.

3. Планирование эвакуационных мероприятий

3.1. В зависимости от масштаба и особенностей возникновения возможных опасностей на территории Ульяновской области проводится частичная или общая эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы на территории Ульяновской области.

Общая эвакуация из зон возможных опасностей проводится в отношении всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Частичная эвакуация из зон возможных опасностей проводится до начала общей эвакуации без нарушения действующих графиков функционирования транспорта. При частичной эвакуации вывозится нетрудоспособное и не занятое в производстве население (воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дошкольных образовательных организаций, учащиеся общеобразовательных организаций, студенты профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования совместно с педагогическими работниками, обслуживающим персоналом и членами их семей, граждане, находящиеся в стационарных организациях социального обслуживания, совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей), материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации.

Эвакуация населения планируется и осуществляется в безопасные районы на территории Ульяновской области всеми видами транспорта независимо от форм собственности, привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации, не используемого по мобилизационным планам и в интересах Вооружённых Сил Российской Федерации, с одновременным выводом части населения пешим порядком. Для эвакуации населения может привлекаться личный транспорт граждан на договорной основе.

Численность населения, вывозимого транспортом, определяется эвакуационной комиссией Ульяновской области, эвакуационными комиссиями муниципальных образований Ульяновской области в зависимости от наличия транспорта, состояния дорожной сети, её пропускной способности и других местных условий.

Выбор безопасного района осуществляет эвакуационная комиссия Ульяновской области по согласованию с Главным управлением МЧС России по Ульяновской области и органами военного управления.

Перечень безопасных районов определён планом эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей в Ульяновской области распоряжением Правительства Ульяновской области от 29.03.2011 № 189-пр «О заблаговременной подготовке безопасных районов Ульяновской области к проведению эвакуационных мероприятий в военное время».

Размещение эвакуируемого населения в безопасных районах осуществляется с учётом удаления от зон возможных опасностей, наличия жилищного фонда, дорожной сети, возможностей обеспечения защиты людей, их производственной деятельности и отдыха, условий для создания группировок сил гражданской обороны, предназначенных для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах эвакуации.

3.2. Эвакуация и рассредоточение работников организаций планируются заблаговременно в мирное время и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствии с которым:

эвакуация работников организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, рассредоточение работников организаций, продолжающих производственную деятельность в зонах возможных опасностей, а также эвакуация неработающих членов их семей организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций;

эвакуация остального нетрудоспособного и не занятого в производстве населения из зон возможных опасностей организуется и проводится по месту жительства органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

При рассредоточении работники организаций, продолжающих производственную деятельность в зонах возможных опасностей в военное время, а также неработающие члены их семей размещаются в ближайших к указанным организациям безопасных районах с учётом существующих путей сообщения.

3.3. Планирование, подготовка и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей осуществляются во взаимодействии с органами военного управления по вопросам:

использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

выделения сил и средств для обеспечения ведения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и мероприятий по оказанию медицинской помощи;

согласования перечня безопасных районов для размещения населения, мест размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

3.4. Общая продолжительность проведения эвакуации должна быть минимальной и планируется с учётом характера причин эвакуации, сроков их возникновения и развития, а также других условий, возникающих в ходе эвакуации. Сроки эвакуации населения устанавливаются планом эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей в Ульяновской области. Эвакуационные мероприятия проводятся в определённой последовательности до полного завершения.

3.5. План эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей разрабатывается на карте, к которой прилагается пояснительная записка.

План приёма, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах оформляется в виде текстового документа с приложениями, являющимися составной неотъемлемой его частью, на карте с пояснительной запиской.

3.6. Порядок проведения эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей, перечень безопасных районов, сборных эвакуационных пунктов, маршруты эвакуации и основные виды её обеспечения отражены в планах гражданской обороны и защиты населения Ульяновской области, муниципальных образований Ульяновской области и организаций.

3.7. Финансовое обеспечение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.
