

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Ульяновской области
«О нормативах формирования расходов
на содержание органов местного самоуправления муниципальных
образований Ульяновской области»

Проект постановления Правительства Ульяновской области «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области» подготовлен в целях реализации пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому для муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчётного объёма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчётного объёма дотации), заменённой дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трёх последних отчётных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства нормативы на формирование расходов на содержание органов местного самоуправления для муниципальных образований Ульяновской области рассчитываются и утверждаются ежегодно и определяют предельную величину расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области как долю в общей сумме налоговых и неналоговых доходов и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Расчёт норматива, как и в предыдущие годы, производился в соответствии с установленной Методикой на основе следующих исходных показателей:

- численность населения муниципального образования;
- налоговые и неналоговые доходы (без учёта поступлений, носящих единовременный и непредвиденный характер);
- объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- ожидаемая оценка исполнения расходов на содержание органов местного самоуправления в отчётном году.

Кроме того, учтено изменение индекса инфляции на 2018 год в размере 1,065 при определении объёма материальных затрат в расходах на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований.

В соответствии с численностью населения, муниципальные образования распределены по соответствующим группам. Рассматриваемым проектом постановления сформировано 14 групп муниципальных образований Ульяновской области, из которых 5 групп – по муниципальным районам и городским округам. По каждой группе определяется средний норматив как отношение общего по группе объёма ожидаемых расходов на содержание органов местного самоуправления за текущий год к сумме налоговых и неналоговых поступлений, а также дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (также в среднем по группе). Сложившиеся отдельные нормативы по каждому муниципальному образованию данной группы дотягиваются до среднего значения по группе.

В результате при расчётах нормативов осуществляется приближение значений отдельных муниципальных образований к среднему по каждой группе, что приводит к нивелированию различий сумм расходов на содержание органов местного самоуправления в муниципальных образованиях со схожей численностью населения.

Следует отметить, что устанавливаемым нормативом определяются границы максимальных, «предельных» расходов, которые могут быть скорректированы самими муниципальными образованиями как в сторону увеличения за счёт дополнительно полученных доходов (стимулирование к наращиванию налогового потенциала муниципалитетов и увеличению собственных доходов), так и уменьшения за счёт принятых мер оптимизации (стимулирование к повышению эффективности расходов).

Также данным проектом постановления признается утратившим силу постановление Правительства Ульяновской области от 19.12.2016 № 626-П «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области на 2017 год».

Ответственный за разработку проекта постановления: начальник отдела межбюджетных отношений Зибунина Наталья Анатольевна.

Министр финансов области



Е.В.Буцкая