



ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

У К А З

29 июня 2018 г.

№ 61

Экз. № _____

г. Ульяновск

О мерах по совершенствованию охраны труда и профилактике несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

В целях обеспечения безопасности труда и сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить прилагаемую Типовую программу «нулевого травматизма» в Ульяновской области.

2. Исполнительным органам государственной власти Ульяновской области:

2.1. Обеспечить ежегодное утверждение и внедрение программ «нулевого травматизма» в организациях, в отношении которых они осуществляют функции и полномочия учредителя, в соответствии с Типовой программой «нулевого травматизма» в Ульяновской области, утверждённой пунктом 1 настоящего указа.

2.2. Ежегодно в срок до 15 декабря представлять в исполнительный орган государственной власти Ульяновской области, уполномоченный в сфере труда (далее – уполномоченный орган), отчёт об итогах внедрения программ «нулевого травматизма» по форме, утверждённой уполномоченным органом.

2.3. В срок до 01 декабря 2018 года обратиться к соответствующим объединениям работодателей и территориальным организациям профсоюзов, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, с предложением о заключении отраслевых (межотраслевых) соглашений по регулированию социально-трудовых отношений, в том числе по регулированию вопросов охраны труда.

3. Главным распорядителям бюджетных средств Ульяновской области:

3.1. В срок до 01 января 2019 года внести изменения в нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области, утверждающие в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок предоставления субсидий юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), в части закрепления в качестве условий предоставления указанных субсидий условия о создании и функционировании в организациях системы управления охраной труда и условия о прохождении руководителем организации (индивидуальным предпринимателем) обучения по охране труда.

3.2. Обеспечить соблюдение требования, установленного подпунктом 3.1 настоящего пункта, при разработке нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области, утверждающих в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок предоставления субсидий организациям (индивидуальным предпринимателям).

4. Уполномоченному органу:

4.1. В срок до 01 августа 2018 года разработать форму отчёта об итогах внедрения программ «нулевого травматизма».

4.2. Ежегодно до 25 января года, следующего за отчётным, формировать ежегодный сводный отчёт о внедрении программ «нулевого травматизма» в Ульяновской области.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области:

5.1. Обеспечить ежегодное утверждение и внедрение программ «нулевого травматизма» в организациях, в отношении которых они осуществляют функции и полномочия учредителя, в соответствии с Типовой программой «нулевого травматизма» в Ульяновской области, утверждённой пунктом 1 настоящего указа.

5.2. Содействовать организациям, осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования Ульяновской области, за исключением организаций, указанных в подпункте 2.1 пункта 2 настоящего указа и подпункте 5.1 настоящего пункта, в разработке и внедрении программ «нулевого травматизма».

5.3. Рассматривать ежегодно на заседании территориальной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений информацию об итогах внедрения программ «нулевого травматизма» на территориях муниципальных образований Ульяновской области.

5.4. Ежегодно в срок до 15 декабря направлять в уполномоченный орган, информацию об итогах внедрения программ «нулевого травматизма» на территориях муниципальных образований Ульяновской области по форме, утверждённой уполномоченным органом.

6. Настоящий указ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Губернатор области



С.И.Морозов

УТВЕРЖДЕНА

указом Губернатора
Ульяновской области

от 29 июня 2018 г. № 61

ТИПОВАЯ ПРОГРАММА
«нулевого травматизма» в Ульяновской области
на _____ год¹

Настоящая Типовая программа «нулевого травматизма» в Ульяновской области (далее – Программа) направлена на сохранение жизни и здоровья работников организаций, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области (далее – работники), в процессе их трудовой деятельности, профилактику несчастных случаев и повреждения здоровья работников.

1. Цели Программы

Целями Программы являются:
обеспечение безопасных условий труда;
сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

2. Задачи Программы

Основными задачами Программы являются:
предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
снижение уровня смертности и травматизма населения в трудоспособном возрасте по предотвратимым причинам, обусловленным производственными факторами;
сокращение количества рабочих мест, не отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

3. Содержание проблемы
обеспечения безопасных условий труда

Согласно Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2015 № 16/319-П «Об утверждении Стратегии

¹ Утверждается ежегодно.

социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года» (далее – стратегия социально-экономического развития Ульяновской области), основными задачами для региона являются повышение уровня и качества жизни населения, сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности является обязанностью работодателя, однако не все работодатели выполняют указанные требования, о чём свидетельствуют статистические данные за 2016 и 2017 годы².

В 2017 году общее число работников, пострадавших на производстве, по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 2,3%. Смертельные травмы на производстве в 2017 году получили 4 работника, что в 1,8 раза меньше, чем в 2016 году. Потери рабочего времени вследствие временной нетрудоспособности работников из-за травм на производстве составили в целом 12,7 тыс. человеко-дней и увеличились по сравнению с 2016 годом на 12,4%. В результате несчастных случаев на производстве каждый пострадавший работник в среднем за год отсутствовал 52 рабочих дня (в 2016 году – 46,9 рабочих дня), что свидетельствует о степени тяжести полученных травм.

В Ульяновской области остаётся неудовлетворительным состояние условий и охраны труда. В 2017 году в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, трудилось 41,9 тыс. работников, или 39,3 процента от общей численности работников обследуемых организаций (в 2016 году – 39 процентов).

Неудовлетворительные условия труда продолжают оставаться основной причиной формирования у работников профессиональной патологии. Ежегодно в Ульяновской области регистрируются около ста случаев профессиональной заболеваемости.

В 2016 году Ульяновская область по уровню профессиональной заболеваемости заняла 7 ранговое место среди субъектов Российской Федерации. В 2017 году значение показателя профессиональной заболеваемости на 10000 работников сократилось и составило 2,9 случая. В 2016 году значение указанного показателя составило 5,6.

Важным механизмом стимулирования работодателей к улучшению условий труда, а также созданию эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда является специальная оценка условий труда на рабочих местах.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», вступившим в законную силу 01 января 2014 года, работодатели, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области, проводят специальную оценку условий труда. Специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет.

² В разделе 3 Программы указываются статистические сведения за два года, предшествующих году утверждения Программы.

В Ульяновской области за период с 01 января 2014 года до конца I квартала 2018 года специальная оценка условий труда проведена в 4821 организации, аттестовано 152819 рабочих мест, что составляет 49,6% от общего количества рабочих мест, имеющих в Ульяновской области. В настоящее время специальной оценкой рабочих мест по условиям труда охвачены не все рабочие места.

Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации Программы в организациях, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, с учётом приоритетных направлений стратегии социально-экономического развития Ульяновской области и Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (на 2015-2020 годы), утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 1028-р, является социальная значимость повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения Ульяновской области.

Принятие и реализация Программы будут способствовать созданию и повышению эффективности системы управления охраной труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, повышению уровня профессиональной подготовки кадров, проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах, проведению мероприятий по защите работников от вредных и (или) опасных производственных факторов, что позволит улучшить ситуацию в сфере охраны труда и соответственно повлиять на значения показателей уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

4. Срок реализации Программы

Программа реализуется в течение _____ года.

5. Основные направления Программы

Программой предусмотрена реализация мероприятий по следующим основным направлениям:

создание системы управления охраной труда в организации, осуществляющей деятельность на территории Ульяновской области, и обеспечение её функционирования;

профилактика производственного травматизма;

профилактика профессиональных заболеваний;

информирование работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах.

Перечень мероприятий Программы приведён в приложении к Программе.

6. Финансовое обеспечение мероприятий Программы

Финансовое обеспечение мероприятий Программы осуществляется за счёт средств работодателей.

7. Показатели результативности и оценка эффективности реализации Программы

Показателями результативности реализации Программы являются:

- число лиц, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве;
- число лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием;
- численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- доля работников, прошедших медицинский осмотр, от общего числа работников, подлежащих медицинскому осмотру;
- количество рабочих мест, в отношении которых проведена специальная оценка условий труда.

Реализация Программы позволит повысить эффективность системы управления охраной труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, уровень профессиональной подготовки работников, активизировать работу по проведению специальной оценки условий труда.

В ходе реализации Программы планируется достижение следующих результатов:

- снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- увеличение доли работников, занятых на тяжёлых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, прошедших медицинские осмотры;
- недопущение роста числа работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Оценка эффективности реализации Программы проводится по итогам года реализации Программы. Положительным результатом реализации Программы считается достижение плановых значений показателей результативности Программы или превышение фактических значений показателей результативности Программы над их плановыми значениями.

Расчёт фактических значений показателей результативности Программы осуществляется на основании сведений о травматизме и профессиональных заболеваниях и сведений о состоянии условий труда и компенсациях на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ
«нулевого травматизма»**

В _____ на 20__ год
наименование организации (Ф.И.О. индивидуального предпринимателя)

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Финансовое обеспечение, тыс. рублей
1	2	3	4	5
1. Мероприятия, направленные на создание системы управления охраной труда				
1.1.	Разработка и утверждение Положения о системе управления охраной труда в организации (у индивидуального предпринимателя) (далее – организация)			
1.2.	Проведение оценки эффективности функционирования системы управления охраной труда в организации и её корректировка			
1.3.	Обеспечение выбора уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда в каждом структурном подразделении организации и в организации в целом			
1.4.	Создание и обеспечение работы комитета (комиссии) по охране труда в целях организации совместных действий работодателя и работников организации (далее – работники) по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний			
1.5.	Разработка и утверждение плана-графика проверки состояния условий труда на рабочих местах, обследования зданий и сооружений, систем инженерного обеспечения			
1.6.	Проведение анализа информации о состоянии условий и охраны труда в организации			
1.7.	Актуализация локальных нормативных актов по охране труда в организации			

1	2	3	4	5
1.8.	Организация работы по добровольному внутреннему контролю (самоконтролю) соблюдения работодателем требований трудового законодательства с помощью электронного инспектора труда на базе сервиса «Онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»			
2. Мероприятия, направленные на профилактику производственного травматизма				
2.1.	Разработка и осуществление мероприятий по обеспечению безопасного состояния зданий, сооружений, оборудования, технологических процессов, рабочих мест			
2.2.	Механизация и автоматизация технологических процессов, направленных на исключение ручных операций			
2.3.	Устройство ограждений элементов производственного оборудования от воздействия движущихся частей и разлетающихся предметов			
2.4.	Мероприятия, обеспечивающие защиту работников от поражения электрическим током			
2.5.	Мероприятия по обеспечению безопасной эксплуатации и аварийной защиты паровых, водяных, газовых, кислотных, щелочных, расплавных и других производственных коммуникаций, оборудования и сооружений			
2.6.	Организация и проведение работы по специальной оценке условий труда			
2.7.	Использование средств Фонда социального страхования Российской Федерации на финансирование предупредительных мер по снижению уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний			
2.8.	Обучение работников охране труда и проведение инструктажей по охране труда			
2.9.	Организация обучения работников оказанию первой помощи пострадавшим на производстве			
2.10.	Пересмотр и актуализация инструкций по охране труда			
2.11.	Оборудование помещения для оказания медицинской помощи и (или) создание санитарных постов с аптечками			

1	2	3	4	5
3. Мероприятия, направленные на профилактику профессиональных заболеваний				
3.1.	Организация мероприятий по снижению уровня содержания вредных веществ в воздухе рабочей зоны, виброакустических факторов и излучений до допустимых уровней			
3.2.	Организация мероприятий по доведению уровней освещённости до установленных норм			
3.3.	Мероприятия по устройству новых и модернизации имеющихся средств коллективной защиты работников от воздействия опасных и вредных производственных факторов			
3.4.	Проведение в установленном порядке обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований), психиатрических освидетельствований			
3.5.	Обеспечение в установленном порядке работников, занятых на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, производимых в особых температурных и климатических условиях или связанных с загрязнением, специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами			
3.6.	Обеспечение работников лечебно-профилактическим питанием, молоком в соответствии с условиями труда и согласно установленным нормам			
3.7.	Организация мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта, в том числе: компенсация работникам оплаты занятий спортом в клубах и секциях; организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»; приобретение, содержание и обновление спортивного инвентаря; устройство новых и (или) реконструкция имеющихся помещений и площадок для занятий спортом			
4. Информирование работников о состоянии условий и охраны труда				
4.1.	Размещение сводных данных о результатах специальной оценки условий труда на рабочих местах			

1	2	3	4	5
4.2.	Ознакомление работников с размерами полагающихся им компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда			
4.3.	Проведение совещаний, семинаров, конференций, встреч заинтересованных сторон, переговоров по вопросам условий и охраны труда			
4.4.	Изготовление и размещение информационных бюллетеней, плакатов, иной печатной продукции, видео- и аудиоматериалов об охране труда			
4.5.	Оборудование (обновление) кабинета (уголка) по охране труда (приобретение наглядных материалов для проведения инструктажей по охране труда и обучения безопасным приемам и методам выполнения работ)			
4.6.	Проведение смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда среди структурных подразделений организации			