

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в государственную программу
Ульяновской области «Развитие малого и среднего предпринимательства
в Ульяновской области» на 2019-2024 годы»

Данным проектом постановления Правительства Ульяновской области вносятся изменения в государственную программу Ульяновской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области» на 2019-2024 годы, утверждённую постановлением Правительства Ульяновской области от 29.10.2018 № 24/521-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области» на 2019-2024 годы» (далее – Программа МСП).

1. Изменения вносятся в Программу МСП в части дополнения новыми мероприятиями:

1) Предоставление субсидий Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Технокампус» в целях реализации проекта по созданию технопарка «Технокампус 2.0» для обеспечения льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний с объёмом финансирования:

- 15464,0 тыс. рублей: 7732,0 тыс. рублей на 2019 год и 7732,0 тыс. рублей на 2020 год за счёт средств областного бюджета Ульяновской области путём перераспределения с мероприятия «Предоставление субсидий организациям, реализовавшим особо значимые инвестиционные проекты Ульяновской области, в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 01.12.2010 № 418-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области от 15.03.2005 № 019-ЗО «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области» (строка 3.1) подпрограммы «Развитие инновационной и инвестиционной деятельности в Ульяновской области» на 2014-2021 годы государственной программы Ульяновской области «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/417-П (далее - Программа формирование благоприятного инвестиционного климата);

- 250000,0 тыс. рублей за счёт средств федерального бюджета на основании протокола заседания комиссии по рассмотрению и согласованию мероприятий государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства от 30.10.2018 № 5 (приложение № 3).

В связи с введением данного мероприятия включается целевой индикатор «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, пользующихся услугами, оказываемыми управляющей компанией

технологического (промышленного) парка, в общем количестве резидентов технологического (промышленного) парка, воспользовавшихся указанными услугами».

В рамках реализации проекта «Технокампус 2.0» (далее – проект) планируется строительство технопарка на территории Ульяновской области в промышленной зоне «Заволжье». Земельный участок под строительство технопарка расположен на стыке территорий с особым экономическим статусом. Местоположение участка - Ульяновская область, р-н Чердаклинский, МО «Мирновское сельское поселение», южнее территории завода «САБМиллер РУС». Цель данного проекта – создание новых инновационных проектов (стартапов) с помощью объединения образовательных, научных, исследовательских и бизнес-ресурсов. Проект осуществляется с учетом успешного опыта строительства и эксплуатации технопарка ULNANOTECH.

В соответствии с генеральным планом строительства площадь здания составляет 35,9 тыс. кв.м., из них арендопригодная площадь составляет 22,7 тыс. кв.м. и 16,4 кв.м. предназначены под размещение МСП. В итоге создаётся 1 800 рабочих мест в регионе.

2) Предоставление субсидий обществу с ограниченной ответственностью «Димитровградский индустриальный парк «Мастер» в целях реализации проекта по созданию промышленного проекта «Димитровградский индустриальный парк «Мастер» для обеспечения льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний с объёмом финансирования:

- 15464,0 тыс. рублей за счёт средств областного бюджета Ульяновской области путём перераспределения: 7732,0 тыс. рублей на 2019 год с мероприятия «Приобретение в собственность Ульяновской области дополнительных акций, размещаемых при увеличении уставного капитала Акционерного общества «Корпорация развития Ульяновской области», в целях оплаты доли Акционерного общества «Корпорация развития Ульяновской области» в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Димитровградский индустриальный парк «Мастер» при его учреждении и последующем увеличении уставного капитала» (строка 4.1) подпрограммы «Формирование и развитие инфраструктуры зон развития Ульяновской области» на 2014-2020 годы Программы формирования благоприятного инвестиционного климата; 7732,0 тыс. рублей на 2020 год с мероприятия «Предоставление субсидий организациям, реализовавшим особо значимые инвестиционные проекты Ульяновской области, в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 01.12.2010 № 418-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области от 15.03.2005 № 019-30 «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области» (строка 3.1) подпрограммы «Развитие инновационной и инвестиционной деятельности в Ульяновской области» на 2014-2021 годы Программы формирования благоприятного инвестиционного климата;

- 250000,0 тыс. рублей за счёт средств федерального бюджета на основании приложения № 3 к протоколу заседания комиссии по рассмотрению и согласованию мероприятий государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства от 30.10.2018 № 5 (приложение № 3).

В связи с введением данного мероприятия включается целевой индикатор «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, пользующихся услугами, оказываемыми управляющей компанией технологического (промышленного) парка, в общем количестве резидентов технологического (промышленного) парка, воспользовавшихся указанными услугами».

Создание Димитровградского индустриального парка «Мастер» планируется на территории производственных площадей здания 10 АО «ДААЗ». Димитровградский индустриальный парк «Мастер» относится к категории brownfield, находится в городе Димитровграде Ульяновской области и расположен на земельном участке площадью 16,75 Га, на котором размещены производственные корпуса и административно-бытовые помещения. Общая площадь Димитровградского индустриального парка «Мастер» составит 148,96 тыс.кв.м., в том числе 17 772,32 кв.м. - административно-бытовых помещений и 131 187,49 кв.м. - производственно-складских площадей.

Бизнес-план проекта предполагает осуществление в течении 2019-2020 гг. реконструкции блоков В, Г, Д, Е, здания 10 и подготовку 67 тыс.кв.м площадей для размещения более 50 резидентов-субъектов МСП с различной отраслевой специализацией и масштабами бизнеса.

Создание промышленного парка «Димитровградский индустриальный парк «Мастер» позволит привлечь в экономику города Димитровграда дополнительные инвестиции в размере порядка 1 385 млн.руб., создать более 800 рабочих мест и обеспечит поступление дополнительных налоговых платежей в размере 156 млн руб. в год.

3) Предоставление субсидий акционерному обществу «Лизинговая компания «МСП Ульяновск» на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Ульяновской области с использованием механизмов льготной финансовой аренды (лизинга).

Финансирование на данное мероприятие предусмотрено из областного бюджета Ульяновской области за счёт перераспределения 50000,0 тыс. рублей с мероприятия «Предоставление субсидий Микрокредитной компании фонду «Фонд Развития и Финансирования предпринимательства» в целях предоставления займов субъектам деятельности в сфере промышленности и агропромышленного комплекса в целях модернизации действующего и (или) создания нового производства, внедрения передовых технологий, и (или) организации импортозамещающих производств в Ульяновской области» (строка 1.1) подпрограммы «Реструктуризация и стимулирование развития промышленности в Ульяновской области» на 2015-2021 годы государственной программы формирование благоприятного инвестиционного климата.

В апреле 2018 года Правительство Ульяновской области обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области в соответствии со статьями 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции в целях получения согласия на предоставление акционерному обществу «Лизинговая компания «МСП Ульяновск» государственной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ульяновской области с использованием механизмов льготной финансовой аренды (лизинга) путём передачи указанной компании бюджетных средств в размере 50000,0 тыс. рублей.

Письмом от 08.06.2018 № 2598-04 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области в адрес Правительства Ульяновской области представлено согласие на предоставление акционерному обществу «Лизинговая компания «МСП Ульяновск» государственной преференции с введением следующих ограничений:

- использовать предоставленные денежные средства только для предоставления услуг финансовой аренды (лизинга) лицам, относящимся к категории малого и среднего предпринимательства;

- согласовать предоставление преференции на 5 (Пять) лет;

- соблюдать при заключении договоров финансовой аренды (лизинга) требования, установленные Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- размещать в открытом для неограниченного круга лиц доступе (в том числе в сети Интернет) актуальные Порядок и условия оказания услуг финансовой аренды (лизинга) субъектам малого и среднего предпринимательства в течение срока действия предоставленной государственной преференции.

Предоставление субсидии акционерному обществу «Лизинговая компания «МСП Ульяновск» на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Ульяновской области с использованием механизмов льготной финансовой аренды (лизинга) в размере 50000,0 тыс. рублей позволит значительно расширить возможности лизинговой компании в сфере осуществления поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ульяновской области с использованием механизмов лизинга в неторговом секторе экономики, преимущественно в сферах деревообрабатывающей, лёгкой и пищевой промышленности, отрасли производства металлоконструкций, и снизить стоимость финансовых ресурсов до 10%.

Программа льготного лизинга позволит не только расширить возможности для оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, но и выступит в качестве меры поддержки региональных автомобилестроительных компаний, стимулируя рост продаж пассажирского транспорта, произведённого на территории Ульяновской области (Компания СИМАЗ и др.).

По финансовым прогнозам, ежегодная чистая прибыль лизинговой компании составит 4,5 млн. рублей, что позволит ежегодно увеличивать

уставный капитал компании. За счёт средств, выделенных лизинговой компании, планируется профинансировать 12 проектов, в том числе не менее 6 проектов субъектов МСП в моногородах Ульяновской области, сохранить более 120 рабочих мест, дополнительно создать не менее 25, и увеличить налоговые отчисления в бюджет региона на 6,4 млн. рублей ежегодно.

Таким образом, окупаемость бюджетных инвестиций составляет 2-2,5 года, и это при том, что это возвратные средства, которые будут в дальнейшем реинвестированы в прочие развивающиеся предприятия Ульяновской области.

2. Исключается мероприятие «Предоставление субсидий бюджетам монопрофильных муниципальных образований Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, предусматривающих предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» и бюджетные средства областного бюджета на 2019-2024 годы перераспределяются на мероприятие «Предоставление субсидий Микрокредитной компании фонду «Фонд Развития и Финансирования предпринимательства» на развитие системы микрофинансирования посредством предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

3. Перераспределяются средства областного бюджета Ульяновской области в размере 1700,0 тыс. рублей с мероприятия «Приобретение в собственность Ульяновской области дополнительных акций, размещаемых при увеличении уставного капитала Акционерного общества «Корпорация развития Ульяновской области», в целях оплаты доли Акционерного общества «Корпорация развития Ульяновской области» в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Димитровградский индустриальный парк «Мастер» при его учреждении и последующем увеличении уставного капитала» (строка 4.1) подпрограммы «Формирование и развитие инфраструктуры зон развития Ульяновской области» на 2014-2021 годы Программы формирования благоприятного инвестиционного климата на мероприятие «Предоставление субсидий автономной некоммерческой организации «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с обеспечением деятельности центра поддержки предпринимательства Ульяновской области» Программы МСП.

Таким образом, в результате вносимых изменений общий объём финансирования Программы МСП составит 1616861,1 тыс. рублей, в том числе за счёт средств областного бюджета 291793,8 тыс. рублей, из федерального бюджета – 1325067,3 тыс. рублей.

4. Данный проект постановления Правительства Ульяновской области разработан с учётом Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018

№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В рамках паспорта национального проекта (программы) «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» утверждены следующие региональные проекты:

1) «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – общий объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение проекта в 2019-2024 годах составляет 1414043,76 тыс. рублей, из них:

объём бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области – 213233,7 тыс. рублей;

объём бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются субсидии из федерального бюджета, – 1200810,06 тыс. рублей;

2) «Популяризация предпринимательства» – общий объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение проекта в 2019-2024 годах составляет 22387,1 тыс. рублей, из них:

объём бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области – 8142,8 тыс. рублей;

объём бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются субсидии из федерального бюджета, – 14244,3 тыс. рублей;

3) «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» – общий объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение проекта в 2019-2024 годах составляет 180430,24 тыс. рублей, из них:

объём бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области – 70417,3 тыс. рублей;

объём бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются субсидии из федерального бюджета, – 110012,94 тыс. рублей.

Показателем проектов является показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей», который к 2024 году должен составить 178 тыс. человек. В настоящее время данный показатель составляет 149 тыс. человек, таким образом, прогнозируемый прирост должен составить 29 тыс. человек (19,5%).

В настоящее время Министерством экономического развития Российской Федерации проводится работа по утверждению контрольных событий вышеназванных региональных проектов, в связи с чем, контрольные события и дата наступления событий будут внесены в Программу МСП при их утверждении Министерством экономического развития Российской Федерации.

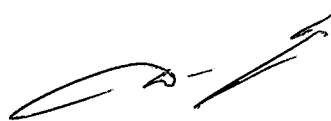
Разработанным проектом постановления Правительства Ульяновской области, на основании постановления Правительства Ульяновской области от 20.12.2018 № 30/666-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П», меняется название Государственного заказчика – координатора государственной

программы с Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области на Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области.

В соответствии с пунктом 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» проведение оценки регулирующего воздействия проекта не требуется в связи с тем, что предлагаемые изменения не предусматривают введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления Правительства Ульяновской области подготовлен референтом отдела развития инноваций и предпринимательской деятельности департамента инвестиционной политики Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области Лапшиной О.А., выносится для рассмотрения на заседание Правительства Ульяновской области Министром цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области Давлятшиным Р.Т. Правовое заключение отдела правового обеспечения и контрольной (надзорной) деятельности департамента реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области имеется.

Министр цифровой экономики
и конкуренции Ульяновской области



Р.Т.Давлятшин