

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту указа Губернатора Ульяновской области «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Губернатора Ульяновской области»

Агентством государственного имущества Ульяновской области разработан проект Указа Губернатора Ульяновской области «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Губернатора Ульяновской области» (далее – проект Указа).

Проект Указа разработан в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 21 Устава Ульяновской области. Уполномоченным органом государственной власти по управлению и распоряжению имуществом в Ульяновской области является Агентство госимущества.

С 1 января 2019 года существенный блок полномочий, касающийся сферы управления земельными ресурсами, в целях создания единой системы регулирования градостроительных и земельно-имущественных отношений передан в Министерство строительство и архитектуры Ульяновской области. В связи с значительным ограничением функционала и нецелесообразностью его сохранения в качестве самостоятельного исполнительного органа государственной власти Ульяновской области необходимо продолжить передачу оставшихся полномочий Агентства иным органам государственной власти.

На данный момент сложилась следующая структура государственного имущества Ульяновской области.

Право собственности Ульяновской области зарегистрировано в отношении более 5600 объектов недвижимого имущества, из которых 109 объектов находится в казне Ульяновской области. Из 109 объектов казны Ульяновской области не подлежат приватизации 31 объект, 16 объектов включены в Прогнозный план приватизации, оставшиеся планируются к включению после завершения их формирования как объектов права. При этом подавляющее большинство объектов, подлежащих приватизации расположены в районах области, имеют крайне низкую степень ликвидности и находятся в неудовлетворительном состоянии (как правило, это объекты лесной отрасли, принятые в собственность Ульяновской области из федеральной собственности в связи с перераспределением полномочий).

Агентство госимущества осуществляет от имени Ульяновской области права акционера (участника) в 31 хозяйственных обществах (в 26 обществах доля участия Ульяновской области в уставном капитале составляет более 50%), а также полномочия собственника имущества в отношении 14 областных государственных унитарных предприятий (5 осуществляют финансово-хозяйственную деятельность, 6 находятся в стадии ликвидации, в отношении 3

введено конкурсное производство), осуществляет полномочия собственника в отношении имущества 322 областных учреждений (осуществляет в отношении областных учреждений, в частности, учет имущества в реестре областного имущества, принимает решение о закреплении/перераспределении имущества между ними, согласование списания, а также сделок, связанных с предоставлением неиспользуемого недвижимого имущества в аренду или безвозмездное пользование).

Настоящим проектом Указа предлагается с 1 июля 2019 года упразднить Агентство госимущества и перераспределить его полномочия между органами исполнительной власти следующим образом.

Функции по управлению и распоряжению имуществом, составляющим казну Ульяновской области, за исключением земельных участков, ведению реестра объектов государственной собственности Ульяновской области, обеспечение разработки и принятия нормативных правовых актов Ульяновской области в сфере управления и распоряжения имуществом Ульяновской области, за исключением земельных участков предлагается передать в Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области.

В целях повышения эффективности управления, уровня ответственности, а также усиления отраслевого государственного контроля оставшиеся полномочия Агентства госимущества, связанные главным образом с осуществлением полномочий собственника в отношении имущества, закрепленного на праве оперативного управления за областными учреждениями, и закрепленного на праве хозяйственного ведения за областными унитарными предприятиями, а также полномочий акционера в отношении пакетов акций (долей в уставных капиталах), находящихся в государственной собственности Ульяновской области, предлагается передать исполнительным органам государственной власти по отраслевому принципу.

Согласно правового положения исполнительные органы государственной власти Ульяновской области, которые в соответствии с Бюджетным кодексом РФ наделяются правами юридического лица казённых учреждений, будут самостоятельно осуществлять полномочия в соответствующей сфере деятельности, что отразится в нормативных правовых актах Ульяновской области.

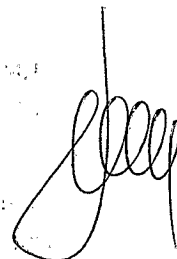
Перераспределение вышеуказанных полномочий будет способствовать более оперативному принятию решений, позволит исключить из сложившегося на данный момент механизма элемент согласования до принятия управленческого решения. Так например, решения о совершении сделок по распоряжению имуществом фактически принимаются исполнительным органом государственной власти, осуществляющим полномочия учредителя после обеспечения согласования с Агентством госимущества, учредительные документы областных учреждений утверждаются учредителем – отраслевым органом после проведения согласительных процедур с Агентством госимущества. Аналогичный порядок в настоящее время сложился и в корпоративном блоке: письменные директивы представителям Ульяновской области в органах управления обществ, решения единственного акционера в

обязательном порядке согласовываются до утверждения с исполнительным органом государственной власти, координирующим соответствующую сферу деятельности, представители отраслевых органов власти принимают участие в работе советов директоров, ревизионных комиссий и иных органов управления обществ, ежегодно формируемых в соответствии с требованиями федерального закона.

Для осуществления передаваемых полномочий, а также в целях сохранения преемственности, оказания методологической поддержки полагаем необходимым обеспечить перевод сотрудников Агентства госимущества, непосредственно обеспечивающих исполнение вышеуказанных полномочий в соответствующие исполнительные органы государственной власти.

Разработчиком проекта Указа является начальник отдела правового обеспечения Агентства государственного имущества Ульяновской области Екименкова Е.В.

**Исполняющий обязанности руководителя
Агентства государственного имущества
Ульяновской области**



С.М.Мишин