



ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

У К А З

21 мая 2019 г.

№ 44

Экз. № _____

г. Ульяновск

О правовом мониторинге в Ульяновской области

В целях дальнейшего развития правовой системы Ульяновской области и обеспечения участия исполнительных органов государственной власти Ульяновской области в совершенствовании правовой системы Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о правовом мониторинге в Ульяновской области.

2. Установить, что функции по проведению правового мониторинга в Ульяновской области осуществляются подразделениями, образуемыми в Правительстве Ульяновской области, и исполнительными органами государственной власти Ульяновской области в пределах установленной предельной штатной численности их государственных гражданских служащих (работников), а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на финансовое обеспечение деятельности Правительства Ульяновской области и возглавляемых им исполнительных органов государственной власти Ульяновской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Губернатор области



С.И.Морозов

УТВЕРЖДЕНО

указом Губернатора
Ульяновской области

от 21 мая 2019 г. № 44

ПОЛОЖЕНИЕ
о правовом мониторинге в Ульяновской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок осуществления подразделениями, образуемыми в Правительстве Ульяновской области, и возглавляемыми Правительством Ульяновской области исполнительными органами государственной власти Ульяновской области (далее – структурные подразделения, исполнительные органы соответственно) правового мониторинга в Ульяновской области (далее – правовой мониторинг).

1.2. Правовой мониторинг представляет собой осуществляемую структурными подразделениями и исполнительными органами в пределах своих полномочий комплексную и плановую деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о состоянии нормативных правовых актов и практике их применения. Правовой мониторинг включает в себя:

мониторинг законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области и законодательства других субъектов Российской Федерации (далее также – мониторинг законодательства);

мониторинг правоприменения, осуществляющийся структурными подразделениями и исполнительными органами в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» и настоящим Положением (далее также – мониторинг правоприменения).

2. Мониторинг законодательства

2.1. Под мониторингом законодательства понимается осуществляемая структурными подразделениями, в том числе государственно-правовым управлением администрации Губернатора Ульяновской области (далее – Управление), и исполнительными органами в пределах своих полномочий комплексная и плановая деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о законодательстве Российской Федерации, законодательстве Ульяновской области и законодательстве других субъектов Российской Федерации и практике их применения в целях совершенствования правовой системы Ульяновской области, в том числе по результатам сравнительно-правового анализа законодательства других субъектов Российской Федерации.

2.2. Основными задачами мониторинга законодательства являются:

1) выявление общественных отношений, правовое регулирование которых относится к компетенции Ульяновской области как субъекта Российской Федерации, и пробелов в правовом регулировании, установленном нормативными правовыми актами Ульяновской области;

2) выявление нормативных правовых актов Ульяновской области, которые подлежат приведению в соответствие с законодательством Российской Федерации и (или) другими нормативными правовыми актами Ульяновской области, правилами юридической техники, а также устранение выявленных в нормативных правовых актах Ульяновской области противоречий требованиям законодательства Российской Федерации и (или) других нормативных правовых актов Ульяновской области и нарушений правил юридической техники;

3) сокращение сроков приведения нормативных правовых актов Ульяновской области в соответствие с законодательством Российской Федерации и (или) другими нормативными правовыми актами Ульяновской области;

4) выявление в нормативных правовых актах Ульяновской области коррупциогенных факторов и их последующее устранение;

5) выявление нормативных правовых актов Ульяновской области, которые фактически утратили силу, но не были признаны утратившими силу в установленном порядке, и последующее признание их утратившими силу.

2.3. Мониторинг законодательства осуществляется посредством анализа:

1) Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, законов Российской Федерации, постановлений Верховного Совета Российской Федерации, Съезда народных депутатов Российской Федерации, постановлений и указов Президиума Верховного Совета Российской Федерации, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных государственных органов;

2) Устава Ульяновской области, законов Ульяновской области, нормативных правовых актов Губернатора Ульяновской области и Правительства Ульяновской области;

3) нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации;

4) решений Конституционного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов по делам об оспаривании нормативных правовых актов Ульяновской области и других субъектов Российской Федерации;

5) протестов и представлений, принесённых (внесённых) в отношении нормативных правовых актов Ульяновской области прокурорами, а также требований прокуроров об изменении нормативных правовых актов Ульяновской области;

б) экспертных заключений органов юстиции на нормативные правовые акты Ульяновской области.

2.4. Мониторинг законодательства осуществляется:

1) структурными подразделениями и исполнительными органами – в отношении законодательства, относящегося к сфере деятельности структурного подразделения или исполнительного органа в соответствии с положением о соответствующем структурном подразделении или исполнительном органе;

2) Управлением.

2.5. Руководители структурных подразделений и исполнительных органов обеспечивают:

1) еженедельное осуществление мониторинга законодательства по вопросам, отнесённым к ведению соответствующего структурного подразделения или исполнительного органа;

2) своевременную подготовку по результатам указанного мониторинга проектов нормативных правовых актов Ульяновской области;

3) принятие (издание) нормативных правовых актов Ульяновской области в целях реализации законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Ульяновской области в течение трёх месяцев после подписания соответствующего нормативного правового акта Российской Федерации или нормативного правового акта Ульяновской области уполномоченным должностным лицом, если иной срок не предусмотрен нормативным правовым актом Российской Федерации;

4) принятие по результатам указанного мониторинга мер, направленных на устранение выявленных недостатков правотворческой деятельности.

Руководители исполнительных органов также обеспечивают подготовку и размещение на официальном сайте исполнительного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада о состоянии законодательства Ульяновской области по вопросам, отнесённым к сфере деятельности соответствующего исполнительного органа.

2.6. Руководители структурных подразделений и исполнительных органов назначают государственных гражданских служащих (работников) соответственно структурных подразделений и исполнительных органов, ответственных за осуществление мониторинга законодательства.

2.7. По итогам мониторинга законодательства структурное подразделение, исполнительный орган, к сфере установленных функций которого относится вопрос, для урегулирования которого предполагается разработка проекта нормативного правового акта Ульяновской области, в течение 10 дней со дня подписания нормативного правового акта Российской Федерации или нормативного правового акта Ульяновской области направляют предложения о внесении изменений в план законопроектной и иной нормотворческой деятельности в Ульяновской области в порядке, установленном постановлением Губернатора Ульяновской области от 09.01.2014 № 1 «О совершенствовании законопроектной деятельности в Ульяновской области».

2.8. Структурное подразделение, исполнительный орган ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчётным, направляют на бумажном и электронном носителях в Управление информацию о результатах мониторинга законодательства по форме, установленной приложением № 1 к настоящему Положению.

2.9. Результаты мониторинга законодательства учитываются исполнительным органом при планировании собственной правотворческой деятельности.

2.10. Управление еженедельно осуществляет мониторинг законодательства и по его итогам готовит поручения Губернатора Ульяновской области (резолуции) по вопросам совершенствования нормативных правовых актов Ульяновской области, содержащие:

1) наименование структурного подразделения, исполнительного органа, ответственного за подготовку соответствующего проекта нормативного правового акта Ульяновской области (исполнитель), а также в случае необходимости наименование структурного подразделения, исполнительного органа, которое (который) будет участвовать в подготовке соответствующего проекта нормативного правового акта Ульяновской области (соисполнитель);

2) сроки подготовки соответствующего проекта нормативного правового акта Ульяновской области либо сроки представления предложений о подготовке проекта нормативного правового акта Ульяновской области или реализации нормативного правового акта Российской Федерации.

Регистрация и постановка на контроль поручений Губернатора Ульяновской области (резолуций) по вопросам совершенствования нормативных правовых актов Ульяновской области осуществляются в системе электронного документооборота «CompanuMedia».

Контроль за исполнением поручений Губернатора Ульяновской области (резолуций) по вопросам совершенствования нормативных правовых актов Ульяновской области осуществляет Управление.

2.11. Исполнительный орган ежегодно осуществляет подготовку и размещение на своём официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 1 марта года, следующего за отчётным, доклада, указанного в пункте 2.5 настоящего раздела. В данном докладе содержится анализ состояния законодательства Ульяновской области, обобщаются результаты деятельности исполнительного органа по осуществлению мониторинга законодательства Российской Федерации, Ульяновской области и других субъектов Российской Федерации, мониторинга правоприменения, а также содержится информация о мерах по реализации результатов мониторинга и предложения, касающиеся совершенствования нормативного правового регулирования.

3. Мониторинг правоприменения

3.1. Мониторинг правоприменения, включающий в себя сбор, обобщение, анализ и оценку практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации (далее также – мониторинг применения

законодательства Российской Федерации), проводится на основании плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации (далее – план мониторинга правоприменения в Российской Федерации), и в соответствии с методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» (далее – Методика).

3.2. Мониторинг применения законодательства Российской Федерации проводится структурными подразделениями и исполнительными органами.

Управление осуществляет функции по координации мониторинга применения законодательства Российской Федерации, проводимого структурными подразделениями и исполнительными органами.

3.3. Руководители структурных подразделений и исполнительных органов обеспечивают:

1) проведение мониторинга применения законодательства Российской Федерации в сфере деятельности структурного подразделения, исполнительного органа, определённой положением о соответствующем структурном подразделении или исполнительном органе;

2) принятие по результатам проведённого мониторинга применения законодательства Российской Федерации мер, направленных на устранение выявленных недостатков в правотворческой деятельности;

3) представление предложений к проекту плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации и информации о реализации плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации, в том числе промежуточной.

Руководители структурных подразделений и исполнительных органов назначают государственных гражданских служащих структурных подразделений и исполнительных органов, ответственных за проведение мониторинга применения законодательства Российской Федерации.

3.4. Предложения к проекту плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации представляются по форме, установленной приложением № 2 к настоящему Положению.

3.5. Предложения к проекту плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации и информация о реализации плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации представляются в Управление ежегодно до 1 апреля на бумажном и электронном носителях.

Промежуточная информация о реализации плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации представляется в Управление ежегодно до 1 июля на бумажном и электронном носителях.

3.6. Информация о результатах реализации плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации, в том числе промежуточная, представляется в формате докладов о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за предшествующие годы, размещённых на официальных сайтах Президента Российской Федерации,

Правительства Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о реализации плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации по каждому пункту указанного плана должна включать:

1) порядковый номер пункта плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации и наименование отрасли законодательства;

2) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, в отношении которых проводится мониторинг;

3) описание системных проблем в рассматриваемой отрасли законодательства;

4) информацию о неполноте правового регулирования общественных отношений, о коллизиях норм права, фактической неприменимости отдельных норм на практике или искажении смысла норм при их применении, о коррупциогенных факторах, выявленных в нормативном правовом акте Российской Федерации, и иные выводы, сформированные по результатам обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Российской Федерации согласно показателям, установленным в пунктах 8-10 Методики;

5) предложения о принятии новых и (или) изменении существующих нормативных правовых актов Российской Федерации и (или) меры по корректировке правоприменительной практики в году, следующем за отчётным годом;

6) иную дополнительную информацию, характеризующую состояние правоприменения в установленной сфере деятельности структурного подразделения, исполнительного органа с учётом анализа законодательства, судебной и иной правоприменительной практики, поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, проектов федеральных законов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3.7. Управление ежегодно до 20 мая обеспечивает направление в Министерство юстиции Российской Федерации предложений к проекту плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации и доклада о результатах мониторинга правоприменения, осуществлённого в предыдущем году в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

3.8. Мониторинг правоприменения, включающий в себя сбор, обобщение, анализ и оценку практики применения нормативных правовых актов Ульяновской области (далее – мониторинг применения законодательства Ульяновской области), предусматривает проведение структурными подразделениями, исполнительными органами в установленной сфере деятельности сбора, обобщения, анализа и оценки информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Ульяновской области.

3.9. Управление осуществляет функции по координации мониторинга применения законодательства Ульяновской области, осуществляемого структурными подразделениями и исполнительными органами.

3.10. Руководители структурных подразделений и исполнительных органов обеспечивают:

1) проведение мониторинга применения законодательства Ульяновской области в сфере деятельности структурного подразделения, исполнительного органа, определённой положением о соответствующем структурном подразделении или исполнительном органе;

2) принятие мер по результатам проведённого мониторинга применения законодательства Ульяновской области, направленных на устранение выявленных недостатков в правотворческой деятельности;

3) представление предложений к проекту плана мониторинга правоприменения в Ульяновской области и информации о реализации плана мониторинга правоприменения в Ульяновской области, в том числе промежуточной.

Руководители структурных подразделений и исполнительных органов назначают государственных гражданских служащих структурных подразделений и исполнительных органов, ответственных за проведение мониторинга применения законодательства Ульяновской области.

3.11. Мониторинг применения законодательства Ульяновской области осуществляется на основании плана мониторинга правоприменения в Ульяновской области и в соответствии с Методикой.

При наличии соответствующего поручения Губернатора Ульяновской области или Правительства Ульяновской области мониторинг применения законодательства Ульяновской области осуществляется без внесения изменений в утверждённый Губернатором Ульяновской области план мониторинга правоприменения в Ульяновской области.

Исполнительные органы, структурные подразделения могут осуществлять мониторинг применения законодательства Ульяновской области по собственной инициативе.

3.12. Проект плана мониторинга правоприменения в Ульяновской области ежегодно разрабатывается Управлением с учётом плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации, предложений структурных подразделений, исполнительных органов, комиссии Ульяновской области по законопроектной деятельности и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

3.13. Структурные подразделения, исполнительные органы при подготовке предложений к проекту плана мониторинга правоприменения в Ульяновской области учитывают предложения институтов гражданского общества и редакций средств массовой информации.

3.14. Предложения к проекту плана мониторинга правоприменения в Ульяновской области направляются на бумажном и электронном носителях в Управление до 1 ноября года, предшествующего планируемому периоду, по форме, установленной приложением № 3 к настоящему Положению.

3.15. План мониторинга правоприменения в Ульяновской области не позднее 25 декабря года, предшествующего планируемому периоду, утверждается Губернатором Ульяновской области.

3.16. В плане мониторинга правоприменения в Ульяновской области отражаются:

1) отрасль (подотрасль) законодательства либо группа нормативных правовых актов, мониторинг правоприменения в отношении которых планируется осуществить;

2) наименования структурных подразделений, исполнительных органов, участвующих в осуществлении мониторинга применения законодательства Ульяновской области;

3) сроки осуществления мониторинга применения законодательства Ульяновской области;

4) иные данные.

3.17. План мониторинга правоприменения в Ульяновской области размещается на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.18. Информация о реализации плана мониторинга правоприменения в Ульяновской области представляется в Управление ежегодно до 1 февраля на бумажном и электронном носителях.

Промежуточная информация о реализации плана мониторинга правоприменения в Ульяновской области представляется в Управление ежегодно до 1 июля на бумажном и электронном носителях.

Информация о реализации плана мониторинга правоприменения в Ульяновской области, в том числе промежуточная, представляется в формате докладов, требования к которым определены в подпункте 3.6 пункта 3 настоящего Положения.

3.19. Управление анализирует представленную структурными подразделениями и исполнительными органами информацию и готовит предложения о совершенствовании законодательства Ульяновской области.

3.20. Предложения о совершенствовании законодательства Ульяновской области рассматриваются комиссией Ульяновской области по законопроектной деятельности и учитываются при формировании плана законопроектной и нормотворческой деятельности в Ульяновской области.

3.21. Управление на основе представленной структурными подразделениями и исполнительными органами информации о реализации плана мониторинга правоприменения в Ульяновской области, осуществлённого ими в предыдущем году, и других материалов подготавливает доклад о результатах мониторинга правоприменения в Ульяновской области, осуществлённого в предыдущем году в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Ульяновской области.

Доклад о результатах мониторинга правоприменения в Ульяновской области представляется Губернатору Ульяновской области ежегодно до 1 апреля.

В докладе о результатах мониторинга правоприменения в Ульяновской области подводятся итоги выполнения плана мониторинга правоприменения в Ульяновской области за предыдущий год и вносятся предложения:

- 1) о мерах по совершенствованию нормативных правовых актов Ульяновской области;
 - 2) о мерах по повышению эффективности правоприменения;
 - 3) о мерах по повышению эффективности противодействия коррупции;
 - 4) о структурных подразделениях и об исполнительных органах, ответственных за реализацию мер по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Положению

ФОРМА
представления информации о результатах мониторинга законодательства
в установленной сфере деятельности подразделений, образуемых в Правительстве Ульяновской области,
и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области

Раздел 1
Результаты мониторинга законодательства Российской Федерации
и законодательства Ульяновской области

№ п/п	Наименование принятого (изданного) за отчётный период нормативного правового акта Российской Федерации или Ульяновской области, реквизиты, дата вступления в силу (в случае поэтапного вступления в силу указываются соответствующие этапы)	Наименование проекта нормативного правового акта Ульяновской области, планируемого к принятию (изданию) во исполнение законодательства Российской Федерации или законодательства Ульяновской области	Планируемые сроки принятия (издания) нормативного правового акта Ульяновской области	Реквизиты письма о включении в план законопроектной и нормотворческой деятельности в Ульяновской области	Примечание
1	2	3	4	5	6

Раздел 2**Результаты мониторинга законодательства других субъектов Российской Федерации**

№ п/п	Акты других субъектов Российской Федерации, принятые (изданные) за отчётный период	Реквизиты аналогичного акта на уровне Ульяновской области	В случае отсутствия аналогичного акта на уровне Ульяновской области обоснование необходимости (отсутствия необходимости) в его принятии (издании)
1	2	3	4

Раздел 3**Результаты анализа судебной практики**

№ п/п	Реквизиты судебных актов	Краткое содержание судебных актов	Предложения о совершенствовании законодательства Ульяновской области в связи со вступлением судебных актов в силу
1	2	3	4

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Положению

ФОРМА
представления предложений к проекту
плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации

№ п/п	Отрасль (подотрасль) законодательства либо группа нормативных правовых актов, мониторинг правоприменения которых планируется осуществить	Наименования федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, участвующих в мониторинге правоприменения	Сроки осуществления мониторинга правоприменения	Иные данные*
1	2	3	4	5

* Указываются имеющие значение для осуществления мониторинга правоприменения данные (инициатор мониторинга, организации, выразившие намерение участвовать в проведении мониторинга, порядок и направления взаимодействия и т.д.).

ФОРМА
представления предложений к проекту
плана мониторинга правоприменения в Ульяновской области

№ п/п	Отрасль (подотрасль) законодательства либо группа нормативных правовых актов, мониторинг правоприменения которых планируется осуществить	Наименование подразделения, образованного в Правительстве Ульяновской области, исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, органа местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области*, участвующих в мониторинге правоприменения	Срок осуществления мониторинга правоприменения	Иные данные**
1	2	3	4	5

* Участвуют по согласованию.

** Указываются имеющие значение для осуществления мониторинга правоприменения данные (инициатор проведения мониторинга, организации, выразившие намерение участвовать в проведении мониторинга, порядок и направления взаимодействия и т.д.).