

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской
области от 30.06.2016 № 307-П»

Проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.06.2016 № 307-П» (далее – проект постановления) разработан в целях расширения возможностей работодателей по исполнению требований законодательства о квотировании рабочих мест для приёма на работу инвалидов, предусмотрев закрепление права работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, арендовать рабочие места у других работодателей для трудоустройства инвалидов в счёт установленной квоты.

Предлагаемые изменения подготовлены в связи с обращением региональных общественных объединений инвалидов к Губернатору Ульяновской области С.И.Морозову по вопросу закрепления на региональном уровне права работодателей арендовать рабочие места в счёт установленной квоты.

Также необходимость внесения данных изменений отражена в протоколе совещания по вопросу квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, состоявшегося 22-23 июня 2017 года в Федеральной службе по труду и занятости с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере занятости населения, а также протоколе заседания Комиссии при Губернаторе Ульяновской области по делам инвалидов от 14.09.2017 № 250-ПС.

Следует отметить, что на федеральном уровне отсутствует законодательно закреплённый механизм аренды рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счёт установленной квоты. Однако, считаем возможным урегулировать данный вопрос нормативным актом Ульяновской области в порядке опережающего правового регулирования в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Регулирование вопросов квотирования рабочих мест осуществляется в рамках исполнения полномочий, осуществляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяемым подпунктами «ж» и «к» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, подпунктом 1 пункта 1 статьи 7 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», а также статьями 3 и 5 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ).

Кроме того, в соответствии со статьёй 20 Федерального закона № 181-ФЗ определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации порядок проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда.

Перечень таких мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, утверждён постановлением Правительства Ульяновской области от 30.06.2016 № 307-П «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда».

В связи с вышеизложенным считаем возможным закрепить права работодателей арендовать рабочие места для трудоустройства инвалидов в счёт установленной квоты в отсутствие законодательно закреплённого механизма на федеральном уровне в качестве специального мероприятия, способствующего повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда.

На проект получено положительное заключение Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области об оценке регулирующего воздействия проекта постановления.

Также получены положительные заключения прокуратуры Ульяновской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области.

Вместе с тем, получены замечания уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, в которых указано, что условие обеспечения занятости инвалидов на котируемых рабочих местах вводит дополнительные обязанности для работодателей – субъектов предпринимательской деятельности. Устранить замечания уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области не представляется возможным в связи с тем, что закрепление права работодателей арендовать рабочие места в иных организациях как раз и подразумевает обеспечение занятости инвалидов на котируемых рабочих местах.

Более того, по состоянию на 01.06.2019 года по данным государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ульяновской области численность инвалидов трудоспособного возраста, проживающих на территории Ульяновской области, составила 32129 человек, из них только 7768 – работающие инвалиды (24,2 %). Численность инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, составляет 24361 человек. А количество созданных рабочих мест для инвалидов в счёт квоты на текущую дату составляет 4568. Данные пропорции показывают, что инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, в 5 раз больше, чем котируемых рабочих мест. Это свидетельствует об отсутствии трудностей с выбором работника из числа инвалидов для трудоустройства.

Также, возможность выбора между несколькими вариантами исполнения обязанности по котированию рабочих мест для приёма на работу инвалидов существует в ряде регионов Российской Федерации (Амурской, Белгородской, Иркутской, Кировской, Мурманской, Орловской, Тюменской, Тульской, Орловской областях, Ханты-Мансийском автономном округе, Республике

Башкортостан, Республике Коми, Республике Тыва, Республике Татарстан, Республике Мордовия и другие). Ранее подобный механизм допускался на федеральном уровне постановлением Министерства труда Российской Федерации от 06.02.1995 № 9, в соответствии с которым в случае невозможности выделения или создания на своём производстве рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счёт установленной квоты было предусмотрено закрепление права работодателей арендовать рабочие места в иных организациях (в настоящее время признан утратившим силу в соответствии с постановлением Министерства труда Российской Федерации от 29.12.2000 № 95), то есть ранее допустимый на федеральном уровне механизм аренды осуществляется в отсутствие специальных норм в федеральном законодательстве.

Таким образом, аренда рабочих мест представляется одним из наиболее эффективных методов защиты интересов инвалидов и соблюдения экономических интересов работодателя. В организацию, которая использует труд инвалидов и, следовательно, имеет специально оборудованные рабочие места, может обратиться работодатель для их аренды с целью выполнения квоты. Как правило, договоры аренды рабочих мест заключаются с общественными объединениями инвалидов или специализированными предприятиями, которые за счёт такого сотрудничества расширяют сферу своей деятельности. В этом случае граждане с ограниченными возможностями здоровья могут эффективно осуществлять порученную им работу на оснащённых соответствующим образом рабочих местах и получать заработную плату из средств организации-арендатора. У работодателей расширится перечень возможностей для исполнения требований по квотированию.

Принятие постановления позволит достичь поставленную общественно значимую цель – обеспечить занятость слабо защищённой категории граждан, инвалидов.

Разработчиком проекта постановления является референт департамента занятости населения, труда и социального партнёрства Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области Казакова Анастасия Валерьевна (тел. 42-16-75).

Руководитель Агентства по развитию
человеческого потенциала и трудовых
ресурсов Ульяновской области



С.В.Дронова

