

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Правительства Ульяновской области**  
**«О внесении изменений в постановление Правительства**  
**Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П»**

Проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П» разработан в целях повышения эффективности управления закупочной деятельностью и оперативности осуществления закупок, обеспечения рациональности планирования закупок, оптимизации закупочного процесса как со стороны заказчика, так и со стороны уполномоченного органа.

Практика осуществления закупок в других регионах предусматривает осуществление централизации в зависимости от размера начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) и способа закупки.

На сегодняшний день в Ульяновской области функционирует централизованная система – осуществление через уполномоченный орган закупок путём проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок не зависимо от НМЦК. Во многих регионах запросы котировок заказчики проводят самостоятельно, а по конкурсам и аукционам установлены различные варианты (например, в республиках Мордовия, Чувашия через уполномоченный орган проходят закупки свыше 100 тысяч рублей, в Республике Марий Эл, Пермском, Красноярском, Краснодарском краях – свыше 500 тысяч рублей, в Нижегородской области – все конкурсы, а аукционы свыше 1 млн рублей, в республике Башкортостан (кроме ПИР) и Пензенской области – более 3 млн рублей и пр.).

Вместе с тем необходимо учесть, что количество технико-экономических заданий (далее – ТЭЗ) заказчиков, предоставляемых в Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (далее – Минконкуренции), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года возросло более чем на 20%. При этом номенклатура закупаемой продукции у одного и того же заказчика, зачастую, повторяется. ТЭЗ оформляются заказчиками, как правило, на потребность от 1 до 3 месяцев на незначительные суммы (до 10-200 тысяч рублей), это говорит о нерациональном планировании закупок, что в свою очередь при проведении процедур уполномоченным органом приводит к снижению либо отсутствию количества участников (доля несостоявшихся процедур по таким закупкам достигает 50%). То есть часть выполняемой работы специалистов уполномоченного органа в условиях возросшего объёма, осуществляется без достижения результата – не приводит к заключению контракта заказчиком, так как процедура не состоялась, а только еще больше усугубляет положение путём увеличения объёма подаваемых ТЭЗ на повторные процедуры, которые также не имеют результата.

Данные факторы влияют не только на стабильность работы уполномоченного органа, снижение заинтересованности сотрудников в работе и текучесть кадров в Минконкуренции, но и на своевременность и надлежащее

удовлетворение потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах.

14.08.2019 было организовано и проведено под председательством Губернатора Ульяновской области С.И.Морозовым совещание по теме: «Вопросы совершенствования системы государственных закупок ульяновской области, обсуждение задач и перспектив на 2019-2022 гг.». В рамках данного совещания были рассмотрены предложения Счетной палаты Ульяновской области, Минконкуренции и Министерства здравоохранения Ульяновской области по совершенствованию системы государственных закупок Ульяновской области и приняты соответствующие решения, которые оформлены в форме Поручения Правительства Ульяновской области от 20.08.2019 № 352-ПЧ.

Дополнительно в целях урегулирования вопроса Минконкуренции были проведены консультации с представителями исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, по итогам которых был определён оптимальный размер НМЦК для самостоятельного осуществления закупок заказчиками – 50 тысяч рублей.

Таким образом, данный проект учитывает опыт других субъектов Российской Федерации в данном направлении, наличие значительной методической базы Ульяновской области в сфере закупок, готовность заказчиков к самостоятельному осуществлению закупок и предусматривает:

- предоставление заказчикам возможности автономного проведения только аукционов и запросов котировок с НМЦК до 50 тысяч рублей и осуществления закупок через уполномоченный орган при НМЦК 50 тысяч рублей и более. При этом данное ограничение не распространяется на совместные закупки;

- сокращение сроков рассмотрения уполномоченным органом ТЭЗ заказчиков, что в свою очередь позволит сократить общие сроки осуществления закупок.

Вступление данного проекта определено с 1 января 2020 года, что позволит Минконкуренции организовать и провести для заказчиков комплекс методических и обучающих мероприятий, в том числе направленных на адаптацию к новым правилам планирования и осуществления закупок в соответствии с принятыми и планируемыми изменениями законодательства о контрактной системе, а также специфике организации закупок в Ульяновской области.

Предполагается, что данный проект будет с одной стороны, стимулировать заказчиков к расширению горизонтов планирования закупок, обеспечению рациональности планирования закупок, увеличению доли состоявшихся процедур, повышению заинтересованности со стороны бизнеса к закупкам, с другой стороны, направлен на повышение оперативности текущих, срочных закупок заказчиков «малого объёма», снижение временных и трудовых затрат, минимизации рисков заказчиков в части ненадлежащего выполнения своих функций и полномочий, снятия социальной напряженности.

Данный проект постановления Правительства Ульяновской области

прошёл антикоррупционную экспертизу в департаменте реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области. Коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект постановления Правительства Ульяновской области подготовлен заместителем директора департамента – начальником отдела по регулированию контрактной системы департамента государственных закупок Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области Рейц М.Н.

Исполняющий обязанности  
Министра цифровой экономики  
и конкуренции Ульяновской области



Н.В.Зонтов