

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Обеспечение правопорядка и безопасности жизнедеятельности на территории Ульяновской области»

Государственная программа «Обеспечение правопорядка и безопасности жизнедеятельности на территории Ульяновской области» (далее - государственная программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», постановлением Правительства Ульяновской области от 13.09.2019 № 460-П «Об утверждении Правил разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ульяновской области, а также контроля за ходом их реализации», а также в развитие государственной программы Ульяновской области «Обеспечение правопорядка и безопасности жизнедеятельности на территории Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/413-П.

Государственная программа рассчитана на 2020-2025 годы и включает в себя три подпрограммы:

Комплексные меры по обеспечению общественного порядка, противодействию преступности и профилактике правонарушений на территории Ульяновской области;

Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Ульяновской области;

Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ульяновской области.

Государственным заказчиком государственной программы является Правительство Ульяновской области.

Соисполнители государственной программы:

Министерство образования и науки Ульяновской области;

Министерство здравоохранения Ульяновской области;

Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области.

Цели программы:

обеспечение общественной безопасности и правопорядка, снижение уровня преступности на территории Ульяновской области;

сокращение масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков на территории Ульяновской области и последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства;

повышение уровня защищенности граждан и их имущества, объектов экономики от последствий чрезвычайных ситуаций.

Задачи программы:

вовлечение населения в деятельность по охране общественного порядка; профилактика преступлений и иных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

противодействие распространению алкоголизма;

создание условий для профилактики преступлений, совершаемых в общественных местах;

противодействие распространению идеологии терроризма;

организация просветительской и пропагандистской деятельности, направленной на профилактику правонарушений;

противодействие распространению наркомании и создание системы эффективных мер и условий, обеспечивающих снижение уровня потребления новых потенциально опасных психоактивных веществ населением Ульяновской области;

сокращение численности жителей Ульяновской области, склонных к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, заболеванию наркоманией;

совершенствование организационного, нормативного правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

создание региональных элементов общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения;

создание региональной системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

завершение создания комплексной системы экстренного оповещения населения на территории Ульяновской области и её совершенствование;

обеспечение и поддержание высокой степени готовности сил и средств гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

освежение запасов средств индивидуальной защиты для гражданской обороны в Ульяновской области;

содержание спасательных подразделений и пожарных частей противопожарной службы Ульяновской области.

Все основные мероприятия государственной программы Ульяновской области «Обеспечение правопорядка и безопасности жизнедеятельности на территории Ульяновской области» на 2014-2021 годы, системы оценки эффективности их реализации использованы при разработке государственной программы.

Реализация указанной программы в 2014 - 2019 годах правоохранительными и контролирующими органами, органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области позволила избежать роста преступности и заболеваемости наркоманией, не допустить тяжких последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ульяновской области.

Вместе с тем в Ульяновской области сохраняются отдельные проблемные вопросы:

высокий уровень алкоголизации и наркотизации населения;

резонансные преступления, совершаемые несовершеннолетними и в отношении их;

наличие в регионе факторов увеличения риска проявлений террористических и экстремистских проявлений, которые могут привести к существенному осложнению общественно-политической ситуации, сбою в работе важнейших объектов жизнеобеспечения населения и транспортной инфраструктуры региона;

высокий уровень рецидивной преступности, связанный с расположением в области ряда исправительных колоний и проблемами социальной реабилитации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

Остается сложной обстановка в общественных местах, в том числе на улицах городов и других населенных пунктов Ульяновской области.

В результате реформирования Министерства внутренних дел Российской Федерации численность сотрудников органов внутренних дел на территории Ульяновской области сократилась на 22 %. В 11 муниципальных районах на базе ликвидированных территориальных органов внутренних дел созданы малокомплектные отделения полиции. Соответственно, сократилось количество сотрудников и нарядов полиции, обеспечивающих проведение профилактической работы и правопорядок в общественных местах, в жилых микрорайонах, а также безопасность на дорогах. Восполнить недостаток сил и средств правоохранительных органов удаётся за счет внедрения современных технических средств контроля за состоянием общественного порядка, в том числе аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», а также расширения института народных дружин по охране общественного порядка.

Борьба с преступностью, противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, обеспечение безопасности жизнедеятельности требуют консолидации усилий всех заинтересованных исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, правоохранительных органов, общественности.

Без применения системы мер по профилактике наркомании, противодействию незаконному обороту наркотиков уровень наркотизации населения Ульяновской области может возрасти.

Увеличение числа больных наркоманией может отрицательно сказаться на криминогенной ситуации в регионе, способствовать росту числа лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, спровоцировать рост социальной напряженности, снижение привлекательности региона для инвестиций и комфортного проживания. Высокая смертность среди наркозависимых отрицательно скажется на решении задачи по повышению среднего уровня продолжительности жизни населения Ульяновской области.

Анализ информации о чрезвычайных ситуациях свидетельствует о том, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями и пожарами, а также техногенные аварии являются основными источниками чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для безопасности населения, территорий, экономики Ульяновской области.

Проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от населения вызовы приобрела особую остроту ввиду ее недостаточной эффективности, низкого уровня готовности персонала к работе в условиях взаимодействия нескольких экстренных оперативных служб, слабой информированности населения о порядке действий при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

В этих целях в государственную программу включены мероприятия по созданию областного сегмента Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания (далее - ОКСИОН), Системы-112, созданию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее - КСЭОН).

Содержание спасательных подразделений и пожарных частей противопожарной службы Ульяновской области требует постоянного обновления парка пожарных автомобилей и средств спасения людей на водных объектах, ремонта пожарных депо.

Решение задач по укреплению правопорядка, профилактике правонарушений, наркомании, алкоголизации населения, противодействию идеологии терроризма, а также повышению уровня защиты жизни и здоровья граждан, проживающих на территории Ульяновской области, их имущества от чрезвычайных ситуаций и пожаров программно-целевым методом позволит:

выработать комплекс мероприятий по решению проблем обеспечения правопорядка, развития системы профилактики правонарушений, наркомании и алкоголизма на территории Ульяновской области, скоординированных по задачам, ресурсам и срокам в рамках государственной программы;

объединить усилия исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, а также правоохранительных и контролирующих органов, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в целях выработки единых решений по вопросам обеспечения правопорядка, развития системы профилактики правонарушений, наркомании и алкоголизма;

обеспечить согласованность, своевременность, финансирование и полноту реализации решений, тем самым обеспечить эффективность использования средств и достижение требуемого результата.

Принятие государственной программы потребует внесения изменений в областной бюджет Ульяновской области на 2020 и период 2021-2022 годов.

Проект разработан управлением по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области.

Начальник управления по вопросам
общественной безопасности
администрации Губернатора
Ульяновской области



А.Е.Мурашов