

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты
Правительства Ульяновской области»

Проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» (далее – проект постановления) подготовлен в целях приведения отдельных нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствии с действующим законодательством и предусматривает внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 19.11.2018 № 583-П «О Перечне видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Ульяновской области» и постановление Правительства Ульяновской области от 27.03.2020 № 147-П «Об оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Ульяновской области».

1. В соответствии со статьёй 2 Федерального закона от 27.12.2019 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», согласно которым из полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации исключено осуществление регионального государственного ветеринарного надзора.

Таким образом, в настоящее время региональный государственный ветеринарный надзор в Российской Федерации, в том числе в Ульяновской области, не осуществляется.

Учитывая изложенное, проектом постановления предлагается внести изменение в Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Ульяновской области регионального государственного ветеринарного надзора, утверждённый постановлением Правительства Ульяновской области от 19.11.2018 № 583-П «О Перечне видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Ульяновской области», исключив из него региональный государственный ветеринарный надзор (пункт 6 указанного Перечня).

Одновременно, проектом постановления предлагается дополнить указанный перечень следующими видами регионального контроля (надзора):

региональный государственный контроль за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесённых к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти Ульяновской области;

региональный государственный контроль за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения на территории Ульяновской области (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике);

региональный государственный контроль за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем (за исключением организаций, осуществляющих горячее водоснабжение с использованием открытых систем горячего водоснабжения) на территории Ульяновской области, в том числе за достигнутым в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надёжности, качества, энергетической эффективности;

региональный государственный контроль в области организации дорожного движения на территории Ульяновской области;

региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;

региональный государственный контроль (надзор) за выполнением производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

региональный государственный контроль за реализацией производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами;

региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;

региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области;

контроль за соблюдением законодательства об архивном деле;

региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области;

региональный государственный контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание

на территории Ульяновской области и обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры в сфере социального обслуживания;

контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области.

2. Пунктом 2.6 раздела 2 Положения о порядке оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 27.03.2020 № 147-П «Об оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Ульяновской области» (далее – Положение) предусмотрено, что перечни показателей подлежат утверждению ежегодно не позднее 1 марта текущего года. Согласно пункту 2.7 раздела 2 указанного Положения при утверждении перечней показателей должны быть установлены текущие значения показателей (по состоянию на 1 января текущего года) и целевые значения показателей (по состоянию на 31 декабря текущего года).

В ходе правоприменительной практики выявлена необходимость привести данные положения в соответствии с требованиями Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утверждённых распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р (далее – Основные направления).

Так, структурой перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (приложение № 2 к Основным направлениям) предусмотрено, что при установлении ключевых показателей определяются базовое значение показателя и целевые значения показателей. Установление текущих значений показателей Основными направлениями не предусмотрено.

Из абзаца 7 раздела 2 Основных положений следует, что ключевые показатели отражают, в том числе, целевой уровень безопасности охраняемых законом ценностей в подконтрольных (поднадзорных) сферах, интерпретация их значений должна основываться на стремлении к достижению максимальной результативности контрольно-надзорной деятельности, выражающейся в минимизации причиняемого вреда (ущерба) в соответствующих подконтрольных (поднадзорных) сферах. В свою очередь, целевые значения показателя по годам подлежат определению в паспорте ключевого показателя (приложение № 3 к Основным направлениям).

Учитывая изложенное, проектом постановления предлагается внести изменение в Положение о порядке оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, утверждённое постановлением Правительства Ульяновской области от 27.03.2020 № 147-П

«Об оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Ульяновской области», исключив из него требования об утверждении перечня показателей ежегодно не позднее 1 марта текущего года, а также об установлении текущих значений показателей по состоянию на 1 января текущего года и целевых значений показателей по состоянию на 31 декабря текущего года (пункты 2.6 и 2.7 раздела 2 указанного Положения).

Принятие проекта постановления не повлечёт негативных социально-экономических и иных последствий.

Проект подготовлен начальником департамента регуляторной политики и реформирования контрольно-надзорной деятельности управления контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области Артемьевым Е.В.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области



Ю.В.Казakov