

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в Положение об Агентстве ветеринарии Ульяновской области»

Проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в Положение об Агентстве ветеринарии Ульяновской области» (далее – Проект) разработан с целью закрепления за Агентством ветеринарии Ульяновской области полномочий по выявлению, оценке и управлению рисками при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными, при осуществлении деятельности по профилактике и борьбе с заразными болезнями животных, а также при осуществлении ветеринарно-санитарных мероприятий.

Мировая практика свидетельствует об активном использовании методов оценки и управления рисками в различных сферах. На протяжении последних лет в разных сферах деятельности на территории Российской Федерации активно внедряются методы оценки и управления рисками, основанные на международном опыте и учитывающие особенность отечественной практики.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на законодательном уровне закрепляется положение об осуществлении государственного контроля (надзора) на основе управления рисками.

Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» установлено, что риск – вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда.

Ветеринарно-санитарные меры являются обязательными для исполнения требованиями и процедурами, устанавливаемыми в целях защиты от рисков, возникающих в связи с проникновением, закреплением или распространением вредных организмов, заболеваний, переносчиков болезней или болезнетворных организмов, в том числе в случае переноса или распространения их животными, с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами, с наличием добавок, загрязняющих веществ, токсинов, вредителей, болезнетворных организмов, в том числе с пищевыми продуктами или кормами.

Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности продукции» предусмотрена обязанность изготовителя продукции по разработке и поддержанию процедур, основанных на принципах ХАССП «Анализ рисков и критические контрольные точки» (hazard analysis and critical control points). ХАССП представляет собой систему управления и контроля рисков, которые могут возникнуть в ходе всего процесса от доставки сырья до хранения готовой продукции.

Приказом Минсельхоза России от 23.07.2010 № 258 «Об утверждении Правил определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства» установлено, что определение зоосанитарного статуса хозяйства производится на основе анализа рисков, связанных с распространением возбудителей заразных болезней животных.

Ветеринарными правилами проведения регионализации территории Российской Федерации, утверждёнными приказом Минсельхоза России от 14.12.2015 № 635 определено, что статус биологической безопасности региона определяется исходя из уровня риска заноса заразных болезней животных.

С 2015 года на территории Российской Федерации реализуется риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности. Согласно указанной модели, периодичность проведения проверок в отношении хозяйствующего субъекта определяется исходя из категории риска, при определении которой учитывается тяжесть потенциальных негативных последствий и вероятность несоблюдения обязательных требований.

В соответствии с письмом департамента ветеринарии Минсельхоза России от 30.01.2020 № 25/198, ветеринарным службам субъектов Российской Федерации рекомендовано использовать в работе Инструмент оценки эффективности ветеринарной службы, разработанный Всемирной организацией по охране здоровья животных в целях определения методики оценки текущей деятельности ветеринарной службы и мониторинга её эффективности.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, существует объективная необходимость закрепления в Положении об Агентстве ветеринарии Ульяновской области полномочий по выявлению, оценке и управлению рисками.

Принятие Проекта не потребует принятия иных нормативных правовых актов Ульяновской области либо внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Ульяновской области.

Проект разработан начальником отдела правового обеспечения, управления имуществом, делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций Замалтдиновым Р.Р.

Руководитель Агентства ветеринарии
Ульяновской области – главный
государственный ветеринарный
инспектор Ульяновской области



Н.И.Пелевина