



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 июня 2016 г.

14/274-П
№ _____

Экз. № _____

г. Ульяновск

О внесении изменений в государственную программу Ульяновской области «Развитие здравоохранения в Ульяновской области» на 2014-2020 годы

Правительство Ульяновской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения в государственную программу Ульяновской области «Развитие здравоохранения в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённую постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/406-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие здравоохранения в Ульяновской области» на 2014-2020 годы».

2. Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией государственной программы Ульяновской области «Развитие здравоохранения в Ульяновской области» на 2014-2020 годы (в редакции настоящего постановления), осуществляется за счёт дополнительных поступлений в областной бюджет Ульяновской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора области



С.И.Морозов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Ульяновской области
от 20 июня 2016 г. № 14/274-П

ИЗМЕНЕНИЯ

в государственную программу Ульяновской области «Развитие здравоохранения в Ульяновской области» на 2014-2020 годы

1. В паспорте:

1) абзац пятый строки «Целевые индикаторы государственной программы» изложить в следующей редакции:

«количество поликлиник для обслуживания взрослого населения, созданных в результате реконструкции зданий и оснащения их оборудованием;»;

2) в строке «Ресурсное обеспечение государственной программы с разбивкой по этапам и годам реализации»:

а) в абзаце первом цифры «62076770,29» заменить цифрами «62378061,79»;

б) в абзаце втором цифры «57076026,69» заменить цифрами «57377318,19»;

в) в абзаце одиннадцатом цифры «50721158,90» заменить цифрами «51022450,40»;

г) в абзаце тринадцатом цифры «7805876,80» заменить цифрами «7804569,80»;

д) в абзаце четырнадцатом цифры «7821462,40» заменить цифрами «7820076,70»;

е) в абзаце пятнадцатом цифры «13807592,00» заменить цифрами «13960125,70»;

ж) в абзаце шестнадцатом цифры «13129301,00» заменить цифрами «13280751,50».

2. В разделе 4:

1) в пункте 2:

а) абзац двадцать девятый изложить в следующей редакции:
«концессионное соглашение.»;

б) дополнить абзацем тридцатым следующего содержания:

«Специфика концессионного соглашения как формы государственно-частного партнёрства заключается в том, что титул собственника объекта концессионного соглашения сохраняется за публичной стороной (концедентом), тогда как концессионер (инвестор) обязуется за свой счёт создать и (или) реконструировать определённое этим соглашением имущество, но при этом концедент обязуется предоставить концессионеру на срок,

установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности. Во исполнение распоряжения Правительства Ульяновской области от 27.01.2015 № 32-пр «О подготовке заключения концессионного соглашения о реконструкции здания для размещения поликлиники» в порядке и сроки, предусмотренные приложением № 12 к государственной программе, на территории Ульяновской области будет реализован проект по созданию поликлиники для обслуживания взрослого населения посредством обеспечения в соответствии с концессионным соглашением реконструкции здания и оснащения его оборудованием.»;

2) абзацы семнадцатый-двадцатый пункта 3 изложить в следующей редакции:

«Мероприятия по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра на 150 коек реализуются в 2014-2016 годах в три этапа в соответствии с сетевым графиком выполнения работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра (приложение № 8 к государственной программе):

I этап – организационный (разработка технического задания, подготовка проектной документации, определение подрядчика, разработка программы подготовки и переподготовки медицинского персонала);

II этап – строительство перинатального центра, реализация программы подготовки и переподготовки медицинских кадров;

III этап – ввод в эксплуатацию перинатального центра и получение лицензии на осуществление медицинской деятельности в перинатальном центре.».

3. В разделе 5:

1) в абзаце первом цифры «62076770,29» заменить цифрами «62378061,79»;

2) в абзаце втором цифры «57076026,69» заменить цифрами «57377318,19»;

3) в абзаце одиннадцатом цифры «50721158,90» заменить цифрами «51022450,40»;

4) в абзаце тринадцатом цифры «7805876,80» заменить цифрами «7804569,80»;

5) в абзаце четырнадцатом цифры «7821462,40» заменить цифрами «7820076,70»;

6) в абзаце пятнадцатом цифры «13807592,00» заменить цифрами «13960125,70»;

7) в абзаце шестнадцатом цифры «13129301,00» заменить цифрами «13280751,50».

4. Строку 5 приложения № 1 изложить в следующей редакции:

«	5.	Количество поликлиник для обслуживания взрослого населения, созданных в результате реконструкции зданий и оснащения их оборудованием	единиц	0	0	0	0	1	0	0	0	».
---	----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------	---	---	---	---	---	---	---	---	----

5. В приложении № 2²:

1) в разделе 1:

а) строки 1.2 и 1.2.1 изложить в следующей редакции:

«	1.2.	Основное мероприятие «Обеспечение развития первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельским жителям»	Министерство	Бюджетные ассигнования областного бюджета	3669704,60	89727,10	192693,00	157614,30	1930734,70	1298935,50	
	1.2.1.	Укрепление материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения, в том числе:	Министерство	Бюджетные ассигнования областного бюджета	3669704,60	89727,10	192693,00	157614,30	1930734,70	1298935,50	»;

б) строку 1.2.1.5 изложить в следующей редакции:

«	1.2.1.5.	Создание поликлиники для обслуживания взрослого населения посредством обеспечения в соответствии с концессионным соглашением реконструкции здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Севастопольская, д. 14, и оснащения его оборудованием, в том числе:	Министерство	Бюджетные ассигнования областного бюджета	612291,50	0,00	154693,00	153614,30	152533,70	151450,50	
		выплата платы концедента по указанному концессионному соглашению		Бюджетные ассигнования областного бюджета	612291,50	0,00	154693,00	153614,30	152533,70	151450,50	»;

в) строку «Всего по разделу 1» изложить в следующей редакции:

«		Всего по разделу 1		Всего, в том числе:	3742061,00	108509,50	209571,90	174309,40	1940734,70	1308935,50	
				бюджетные ассигнования областного бюджета	3736379,50	105469,20	208251,30	172988,80	1940734,70	1308935,50	
				бюджетные ассигнования федерального бюджета*	5681,50	3040,30	1320,60	1320,60	0,00	0,00	»;

2) строку «Итого по государственной программе, в том числе:» изложить в следующей редакции:

«		Итого по государственной программе		Всего, в том числе:	51022450,40***	8156926,70***	7804569,80	7820076,70	13960125,70	13280751,50	
---	--	------------------------------------	--	------------------------	----------------	---------------	------------	------------	-------------	-------------	--

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	
Получение разрешения на строительство перинатального центра						■	■																														
Мероприятия по строительству перинатального центра																																					
Подготовка внешних инженерных коммуникаций								■	■	■	■																										
Проведение работ ниже нулевой отметки по каркасу здания								■	■	■	■	■																									
Проведение работ выше нулевой отметки по каркасу здания											■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■												
Закрытие теплового контура																				■	■	■	■	■													
Производство внутренних работ, за исключением монтажа медицинского оборудования																					■	■	■	■	■	■	■										
Поставка и монтаж медицинского оборудования																									■	■	■	■	■								
Завершение внешней отделки и благоустройство территории																										■	■	■	■								
Мероприятия по вводу в эксплуатацию перинатального центра																																					
Получение разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию																																	■	■	■		
Укомплектованность медицинскими работниками, включая их подготовку*	■	■	■	■	■				■	■	■	■	■	■	■	■	■				■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■				
Получение лицензии на осуществление медицинской деятельности																																			■	■	■

*В целях укомплектования медицинскими кадрами перинатального центра на 150 коек в течение 2014-2016 годов запланирована профессиональная подготовка 305 человек, из них медицинского персонала с высшим профессиональным медицинским образованием – 80 человек, среднего медицинского персонала – 225 человек.».

8. Дополнить приложением № 12 следующего содержания:

к государственной программе

Создание поликлиники для обслуживания взрослого населения посредством обеспечения в соответствии с концессионным соглашением реконструкции здания и оснащения его оборудованием

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в рамках концессионного соглашения одна сторона (концессионер) обязуется за свой счёт создать и (или) реконструировать определённое этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанное между собой и предназначенное для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

В целях совершенствования организации оказания медицинской помощи населению, лечебно-диагностического процесса, рационального использования материальных, финансовых и кадровых ресурсов государственных медицинских организаций в городе Ульяновске, повышения эффективности управления государственным имуществом Ульяновской области, а также во исполнение распоряжения Правительства Ульяновской области от 27.01.2015 № 32-пр «О подготовке заключения концессионного соглашения о реконструкции здания для размещения поликлиники» планируется заключить концессионное соглашение посредством проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о реконструкции и оснащении оборудованием нежилого здания в целях создания поликлиники для обслуживания взрослого населения. Объектом концессионного соглашения определено здание общей площадью 4318,4 кв. м с кадастровым номером 73:24:031014:940, расположенное по адресу: г. Ульяновск, ул. Севастопольская, д. 14 (далее – объект концессионного соглашения). Объект концессионного соглашения находится в собственности Ульяновской области и является свободным от прав третьих лиц.

Министерством экономического развития Ульяновской области в соответствии с порядком принятия Правительством Ульяновской области решения о заключении от имени Ульяновской области концессионного соглашения, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 12.05.2015 № 188-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов,

связанных с развитием государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области»», рассмотрен вопрос о возможности заключения концессионного соглашения по представленному объекту и принято решение о целесообразности заключения концессионного соглашения от имени Ульяновской области в отношении данного объекта.

В рамках концессионного соглашения сторонами выступают исполнительный орган государственной власти Ульяновской области, осуществляющий государственное управление в сфере здравоохранения (далее – концедент), и инвестор, который будет определён по итогам проведения открытого конкурса в установленном порядке (далее – концессионер).

Существенными условиями концессионного соглашения являются:

обязательство концессионера по реконструкции и оснащению оборудованием объекта концессионного соглашения;

соблюдение сроков, установленных концессионным соглашением;

использование объекта концессионного соглашения концессионером для осуществления медицинской деятельности и недопустимость изменения его целевого назначения;

передача концессионером в залог объекта концессионного соглашения или его отчуждение не допускается.

По окончании реконструкции и оснащения оборудованием объект концессионного соглашения будет принадлежать на праве собственности Ульяновской области. Концессионеру будут предоставлены права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления медицинской деятельности.

Реализация проекта по созданию поликлиники для обслуживания взрослого населения в результате реконструкции здания и оснащения его оборудованием путём реализации концессионного соглашения (далее также – проект) состоит из двух этапов:

проведение открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения, фаза разработки проектной документации и реконструкции объекта концессионного соглашения – не более 19 месяцев (2016-2017 годы);

фаза эксплуатации объекта концессионного соглашения, его содержания, ремонта и реновации, оказания медицинских услуг – с момента ввода в эксплуатацию в третьем квартале 2017 года. Период возмещения платы концедента с четвёртого квартала 2017 года по третий квартал 2027 года включительно (120 месяцев) на срок 10 лет (2017-2027 годы).

По истечении срока действия концессионного соглашения объект концессионного соглашения вместе с имуществом, необходимым для эксплуатации объекта в медицинских целях, будет передан концессионером концеденту для дальнейшего использования. В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» срок действия концессионного соглашения может быть продлён, но не более чем на пять лет.

Реконструкция объекта концессионного соглашения осуществляется «под ключ». Объект концессионного соглашения будет использоваться

концессионером для создания поликлиники, оказывающей первичную медико-санитарную помощь взрослому населению в амбулаторных условиях, включая комплекс профилактических мероприятий по оздоровлению и предупреждению заболеваний (далее – поликлиника). Оказание поликлиникой первичной медико-санитарной помощи взрослому населению будет осуществляться в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ульяновской области. Также поликлиника будет оказывать платные медицинские услуги, объём которых будет ограничен условиями концессионного соглашения, что позволит гарантировать пациентам получение медицинской помощи преимущественно в рамках обязательного медицинского страхования.

Создание поликлиники позволит:

увеличить долю населения, получающего высококвалифицированную первичную медико-санитарную помощь по принципу приближённости к месту жительства (месту работы, обучения) в амбулаторных условиях, в том числе на дому при вызове медицинского работника;

уменьшить количество вызовов скорой медицинской помощи, а также снизить уровень госпитализации населения;

увеличить охват населения профилактическими медицинскими осмотрами;

повысить долю своевременного выявления факторов риска и ранней диагностики заболеваний за счёт увеличения профилактической медицинской помощи.

Учитывая вышеизложенное, заключение концессионного соглашения в полной мере отвечает основным направлениям развития здравоохранения в рамках программного курса социально-экономического развития Ульяновской области.

Ключевым моментом платёжного механизма по концессионному соглашению в отношении объекта концессионного соглашения является то, что концедент компенсирует все расходы концессионера, которые не могут быть компенсированы за счёт тарифа обязательного медицинского страхования, в том числе инвестиционные затраты и дополнительные расходы.

Инвестиционные затраты концессионера включают в себя:

возврат кредитов, привлечённых концессионером для финансирования расходов на реконструкцию объекта концессионного соглашения, в том числе приобретение оборудования, и процентов по данным кредитам;

возврат субординированных займов, привлечённых концессионером для финансирования расходов на реконструкцию объекта концессионного соглашения, и процентов по данным субординированным займам;

возврат инвестированного собственного капитала и доход на собственный капитал.

Инвестиционные расходы концессионера будут возмещаться концедентом посредством предоставления субсидии (плата концедента). Плата концедента представляет собой расходное обязательство публично-правового образования, возникшее на основании заключённого им концессионного

соглашения (глава 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Расходные обязательства подлежат исполнению за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области.

Под дополнительными расходами концессионера по концессионному соглашению понимаются следующие расходы:

налог на имущество;
арендная плата за аренду земельного участка;
иные расходы (например, в случае, если планируемые тарифы обязательного медицинского страхования заведомо не покрывают операционные затраты в полном объёме или в случае изменения согласованных тарифов обязательного медицинского страхования).

Предполагается следующая стоимость реконструкции объекта концессионного соглашения – здания для размещения в нём поликлиники для оказания медицинской помощи взрослому населению и необходимого для её эксплуатации оборудования – в размере не более 514400,00 тыс. рублей в ценах 2015 года, в том числе:

проектные и изыскательские работы – 14400,00 тыс. рублей;
реконструкция – 387600,00 тыс. рублей;
оснащение оборудованием – 112400,00 тыс. рублей.

Расчёт конкурсной стоимости работ по реконструкции выполнен на основе среднерыночных показателей. Экспертное заключение на подтверждение стоимости проектных и изыскательских работ, строительномонтажных работ в рамках реконструкции, оборудования выдано Ульяновской торгово-промышленной палатой от 14.08.2015 № 022703.

Финансирование проекта первоначально осуществляется за счёт собственных средств концессионера и/или привлечённого заёмного финансирования.

В течение 10 лет после начала эксплуатации поликлиники затраты на закупку оборудования и расходы по привлечению заёмного финансирования возмещаются концедентом через субсидию в порядке и сроки, установленные в концессионном соглашении.

Кроме того, на этапе эксплуатации возникает необходимость однократного обновления оборудования. Финансирование обновления оборудования будет осуществляться за счёт концедента в порядке и на условиях, определённых в концессионном соглашении.

В целях прогнозирования будущих капитальных расходов в ценах соответствующих лет в финансовой модели применён промышленный индекс пересчёта стоимости строительства в соответствии с прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Министерством экономического развития Российской Федерации).

Допускается процентное соотношение заёмных и привлечённых средств – 90/10 (90% – заёмные средства, 10% – привлечённые). Согласно представленной выше информации капитальные расходы составят 514400,00 тыс. рублей, из них: расходы на закупку медицинского оборудования – 112400,00 тыс. рублей, расходы на реконструкцию нежилого здания

под поликлинику – 402000,00 тыс. рублей. Кроме того, в расходы на создание объекта концессионного соглашения согласно концессионному законодательству входят расходы на получение банковской гарантии в обеспечение исполнения концессионером своих обязательств по концессионному соглашению – 16000,00 тыс. рублей (возмещается концедентом через плату концедента). Таким образом, предполагается привлечь средства в размере 530400,00 тыс. рублей, из них:

собственные средства концессионера (10%) – 53040,00 тыс. рублей;

заёмные средства (90%) – 477360,00 тыс. рублей.

Исходя из предполагаемой стоимости реконструкции объекта концессионного соглашения – нежилого здания для размещения поликлиники и необходимого для её эксплуатации оборудования, а также параметров финансовой модели определён следующий порядок расчёта государственного финансирования реализации проекта (10 лет эксплуатации объекта концессионного соглашения):

Финансовые условия концессионного соглашения

тыс. рублей

Структура и объём платежей из средств областного бюджета Ульяновской области, направленных на реализацию концессионного соглашения	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	Итого
Государственное финансирование без учёта реновации оборудования	154693,00	153614,30	152533,70	151450,50	150366,40	149281,40	12183,70	11584,10	10494,70	9404,60	8313,10	963919,50
Реновация оборудования	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	122339,00	0,00	0,00	0,00	0,00	122339,00
Итого:	154693,00	153614,30	152533,70	151450,50	150366,40	149281,40	134522,70	11584,10	10494,70	9404,60	8313,10	1086258,50

Экспертное заключение на подтверждение стоимости проектных и изыскательских работ, строительно-монтажных работ в рамках реконструкции и оснащения оборудованием в отношении объекта концессионного соглашения (школа № 43, расположена по адресу: г. Ульяновск, ул. Севастопольская, д. 14) выдано Ульяновской торгово-промышленной палатой от 14.08.2015 № 022703.

Таким образом, реализация концессионного соглашения в ценах 2015 года потребует финансирования из областного бюджета Ульяновской области в размере 1086258,50 тыс. рублей на 10 лет.».