

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в Положение о Министерстве строительства
и архитектуры Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных
положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области»

Проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в Положение о Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области» (далее – проект) разработан в следующих целях:

1) смена юридического адреса (местоположения) Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – Министерство) с «432017, г. Ульяновск, ул. Спасская, д. 5» на «432027, г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 154, корп. 1»;

2) приведения Положения о Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/557-П «О Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области» (далее – Положение) в соответствие с действующим федеральным законодательством и дополнения списка полномочий Министерства полномочием по выдаче разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка и по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию искусственно созданного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов).

Федеральный закон от 19.07.2011 № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с созданием на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, искусственных земельных участков для целей строительства на них зданий, сооружений (далее – объекты капитального строительства) и (или) их комплексного освоения в целях строительства.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 11 вышеуказанного Федерального закона разрешение на проведение работ по созданию искусственного земельного участка выдаётся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов).

В соответствии с частью 3 статьи 12 вышеуказанного Федерального закона орган, выдавший разрешение на проведение работ по созданию искусственного земельного участка, в течение десяти дней со дня поступления заявления о выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию искусственно созданного земельного участка обязан обеспечить проверку наличия документов, указанных в части 1 настоящей статьи, правильности

их оформления и выдать заявителю разрешение на ввод в эксплуатацию или отказать в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2012 № 769 «Об определении уполномоченных на выдачу разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка федеральных органов исполнительной власти полномочия по выдаче разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка, создаваемого на водных объектах находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации возложены на Минстрой России.

По аналогии с федеральными органами исполнительной власти на региональном уровне полномочия по выдаче разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка и по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию искусственно созданного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов) должно быть возложено на исполнительным орган государственной власти Ульяновской области, осуществляющий на территории Ульяновской области государственное управление в сферах градостроительной деятельности, строительства, земельных отношений, которым является Министерство.

3) реализации Закона Ульяновской области от 02.10.2020 № 113-ЗО «О внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» (далее – Закон), вступающего в силу с 1 января 2021 года.

В соответствии с Законом Ульяновской области от 18.12.2014 № 210-ЗО «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» (далее – Закон) уполномоченным Правительством Ульяновской области исполнительным органом государственной власти осуществляются полномочия органов местного самоуправления Мелекесского, Новомалыклинского, Старомайнского, Ульяновского, Цильнинского и Чердаклинского районов Ульяновской области в области градостроительной деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона с 01 января 2021 года полномочия в области градостроительной деятельности на территории 18 муниципальных образований Ульяновской области, передаются на региональный уровень для осуществления Министерством.

Законом с 1 января 2021 года изменяется перечень полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (далее – ОМСУ) в области градостроительной деятельности, осуществляемых исполнительными органами государственной власти Ульяновской области.

В настоящее время в соответствии с Законом Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – Министерство) осуществляет следующие полномочия муниципальных образований в отношении шести муниципальных районов Ульяновской области (Старомайнского, Новомалыклинского, Ульяновского, Мелекесского, Цильнинского, Чердаклинского районов):

выдача градостроительных планов земельных участков, разрешений на строительство объектов капитального строительства, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию; по ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности; уведомлений о соответствии или несоответствии планируемого строительства объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома; уведомлений о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства требованиям законодательства о градостроительной деятельности; актов освидетельствования проведения основных работ по строительству объектов индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС) или работ по реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства (с целью использования материнского капитала);

другие полномочия в сфере градостроительной деятельности: утверждение генеральных планов и правил землепользования и застройки поселений;

утверждение местных нормативов градостроительного проектирования и внесенных изменений в местные нормативы градостроительного проектирования;

утверждение проектов планировки территорий и проектов межевания территорий;

предоставление разрешений на условный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства;

предоставление разрешений на отклонение от предельных параметров разрешённого строительства;

принятие решений о развитии застроенных территорий.

Анализ проведённой работы Министерства в данной части с 2018 по настоящее время показал, что большая часть подготовленной документации приходится на сферу ИЖС и выдачу градостроительных планов земельных участков. Так, в 2018 году Министерством подготовлено 1162 градостроительного плана, 791 разрешение на строительство ИЖС, 343 уведомления о планируемом строительстве ИЖС. В 2019 году – 548 градостроительного плана, 132 разрешения на строительство, 1275 уведомления о планируемом строительстве ИЖС, 690 уведомлений об окончании строительства ИЖС.

Изучив опыт других регионов, можно сказать, что численность органов исполнительной власти регионов в сфере архитектуры и градостроительства, которые не исполняют полномочия ОМСУ, составляет более 16 человек и имеет подведомственные учреждения, численность органов исполнительной

власти регионов в сфере архитектуры и градостроительства, которые исполняют полномочия ОМСУ, составляет более 100 человек. В настоящее время увеличение штатной численности Министерства в целях выдачи разрешительной документации в сфере ИЖС представляется нецелесообразным.

Таким образом, осуществление Министерством полномочий по выдаче градостроительной документации (градостроительных планов, разрешений на строительство объектов капитального строительства; разрешений на ввод объектов в эксплуатацию; уведомлений о соответствии или несоответствии планируемого строительства объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома; уведомлений о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства требованиям законодательства о градостроительной деятельности; актов освидетельствования проведения основных работ по строительству объектов индивидуального жилищного строительства или работ по реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства (с целью использования материнского капитала), а также полномочий по предоставлению разрешений на условный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, разрешений на отклонение от предельных параметров разрешённого строительства, принятию решений о развитии застроенных территорий, – в отношении 6 муниципальных образований целесообразно передать на муниципальный уровень. Осуществление перечисленных полномочий на уровне органов местного самоуправления не отразится на эффективности предоставляемых населению услуг. В то же время освободит орган государственной власти для решения более глобальных и назревших проблем в сфере градостроительства;

Проект разработан департаментом финансового, правового и административного обеспечения Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области (референт – Костькина А.А., тел: 27-15-77).

Министр строительства
и архитектуры Ульяновской области



К.В.Алексич