

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту указа Губернатора Ульяновской области
«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты
Губернатора Ульяновской области и о признании утратившими силу
отдельных нормативных правовых актов (отдельных положений
нормативных правовых актов) Губернатора Ульяновской области»

Управлением по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области подготовлен проект указа Губернатора Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Губернатора Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов (отдельных положений нормативных правовых актов) Губернатора Ульяновской области».

Проектом предлагается:

1. Внести изменения в следующие нормативные правовые акты Губернатора Ульяновской области:

1) постановление Губернатора Ульяновской области от 19.01.2017 № 8 «Об утверждении Положения о порядке возмещения лицу, замещающему государственную должность Ульяновской области, расходов по найму жилого помещения».

Проектом предлагается уточнить перечень лиц, относящихся к членам семьи лица, замещающего государственную должность Ульяновской области, которому компенсируются расходы по найму жилого помещения. Для этой цели в Положении о порядке возмещения лицу, замещающему государственную должность Ульяновской области, расходов по найму жилого помещения, предлагается определить критерии, в соответствии с которыми те или иные лица будут отнесены к членам семьи лица, замещающего государственную должность Ульяновской области;

2) постановление Губернатора Ульяновской области от 16.03.2017 № 32 «О психофизиологическом тестировании с применением полиграфа».

Проектом предлагается изложить в новой редакции Положение о психофизиологическом тестировании с применением полиграфа (далее – тестирование), в том числе уточнить категории лиц, подлежащих прохождению тестирования, цели и порядок проведения тестирования. Кроме того, разработан проект согласия на обработку персональных данных тестируемого лица;

3) постановление Губернатора Ульяновской области от 07.04.2017 № 46 «О служебных удостоверениях».

Проектом предлагается уточнить перечень должностных лиц, которым направляется информация в случае утраты удостоверения. Данные изменения связаны с организационно-штатными мероприятиями, проводимыми в Правительстве Ульяновской области. Кроме того, предлагается изменить описание удостоверения для лиц, замещающих должности государственной гражданской службы «советник» и «референт»;

4) указ Губернатора Ульяновской области от 19.07.2018 № 68 «Об утверждении Положения об организации наставничества в Правительстве Ульянов-

ской области и возглавляемых им исполнительных органах государственной власти Ульяновской области».

Проектом предлагается уточнить отдельные этапы организации наставничества в Правительстве Ульяновской области и возглавляемых им исполнительных органах государственной власти Ульяновской области, в частности, порядок разработки, согласования и утверждения индивидуальных планов мероприятий по наставничеству. Данные изменения связаны с организационно-штатными мероприятиями, проводимыми в Правительстве Ульяновской области;

5) указ Губернатора Ульяновской области от 29.05.2019 № 46 «О мероприятиях по реализации в Ульяновской области Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации».

Данным указом утверждено Положение об Ульяновской региональной комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации. Проектом предлагается исключить из указанного Положения норму, в соответствии с которой Председателем региональной комиссии является заместитель Губернатора Ульяновской области, курирующий соответствующее направление.

6) указ Губернатора Ульяновской области от 23.09.2019 № 74 «Об удостоверениях работников Правительства Ульяновской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Ульяновской области».

Проектом предлагается изменить наименование должности лица, подписывающего удостоверение, а именно руководитель администрации Губернатора Ульяновской области. Данные изменения связаны с организационно-штатными мероприятиями, проводимыми в Правительстве Ульяновской области.

2. Проектом предлагается признать утратившими силу:

1) постановление Губернатора Ульяновской области от 02.05.2012 № 42 «Об утверждении Положения о порядке установления и выплаты ежемесячного денежного поощрения государственным гражданским служащим в Правительстве Ульяновской области и исполнительных органах государственной власти Ульяновской области, возглавляемых Правительством Ульяновской области», а также нормативные правовые акты, которыми вносились в него изменения.

Глава 10 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) содержит правовые предписания, касающиеся вопросов денежного содержания государственных гражданских служащих.

Структура денежного содержания установлена частью 2 и 5 статьи 50 Федерального закона № 79-ФЗ и включает в себя месячный оклад государственного гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы, месячный оклад гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином, а также ежемесячные и иные дополнительные выплаты, в том числе ежемесячное денежное поощрение.

Таким образом, федеральный законодатель определил ежемесячное денежное поощрение как обязательную составную часть денежного содержания государственного гражданского служащего, в установленном размере независимо от качества исполнения должностных обязанностей и соблюдения служебной дисциплины.

Кроме того, федеральный законодатель предоставил представителю нанимателя определять порядок выплат только таких дополнительных выплат, как премия, в том числе за выполнение особо важных и сложных заданий (пункт 4 части 5 статьи 50), ежемесячная надбавка за особые условия государственной гражданской службы (часть 7 статьи 50) и материальная помощь за счёт средств фонда оплаты труда государственных гражданских служащих (часть 8 статья 50).

Данная позиция подтверждается апелляционным определением Верховного суда Российской Федерации от 25.09.2019 № 93-АПА19-3.

В связи с этим наличие порядка установления, выплаты, а также снижения размера ежемесячного денежного поощрения государственным гражданским служащим является нецелесообразным, в том числе по причине наличия системы дисциплинарных взысканий за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей (статья 57);

2) постановление Губернатора Ульяновской области от 02.05.2012 № 43 «Об утверждении Положения о порядке установления и выплаты ежемесячного денежного поощрения лицам, замещающим отдельные государственные должности Ульяновской области».

Статья 16 Закона Ульяновской области от 30.01.2006 № 06-ЗО «О государственных должностях Ульяновской области» (далее – Закон № 06-ЗО) содержит правовые предписания, касающиеся установления размера ежемесячных денежного вознаграждения и денежного поощрения. При этом, статья не содержит каких-либо положений, в соответствии с которыми возможно изменение размера ежемесячного денежного поощрения лицу, замещающему государственную должность Ульяновской области, в зависимости от качественного, своевременного и добросовестного исполнения им должностных обязанностей.

Кроме того, статьёй 9³ Закона № 06-ЗО предусмотрена система мер дисциплинарного взыскания за неисполнение или ненадлежащее исполнение лицом, замещающим государственную должность Ульяновской области, возложенных на него должностных полномочий.

В связи с этим наличие порядка установления, выплаты, а также снижения размера ежемесячного денежного поощрения лицам, замещающим государственные должности Ульяновской области, является нецелесообразным;

3) указ Губернатора Ульяновской области от 25.12.2017 № 98 «О мерах поощрения Правительства Ульяновской области».

Проектом предлагается признать утратившим силу систему мер поощрений Правительства Ульяновской области, включающую занесение на Доску

почёта Правительства Ульяновской области, Почётную грамоту Правительства Ульяновской области, Благодарность Правительства Ульяновской области.

Первоначально в 2010 году были учреждены Почётная грамота Правительства Ульяновской области и Благодарность Правительства Ульяновской области. Однако поощрение данными мерами поощрений не производилось с 2014 года в связи с отсутствием финансирования расходов, связанных с выплатой единовременных поощрений, предусмотренных Положениями о Почётной грамоте Правительства Ульяновской области и Благодарности Правительства Ульяновской области. В 2015 году учреждена мера поощрения Занесение на Доску почёта Правительства Ульяновской области, однако популярностью указанная мера поощрения не пользуется.

Проект разработан заместителем начальника управления по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области – начальником департамента соблюдения законодательства о государственной и муниципальной службе Плющик Любовью Валентиновной.

Заместитель руководителя
администрации Губернатора
Ульяновской области –
начальник управления
по вопросам государственной
службы и кадров



Е.В.Чехунова