

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в государственную программу
Ульяновской области «Охрана окружающей среды
и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области»

Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области разработан проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в государственную программу Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области», которым предусмотрено внесение изменений в государственную программу Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области», утверждённую постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/572-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области» (далее – Программа)», (далее – проект).

В целях эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на реализацию мероприятий Программы проектом предусмотрено в 2022-2024 годах сокращение в сумме 121574,92 тыс.рублей, в том числе перераспределение средств областного бюджета в сумме 21645,3 тыс.рублей, увеличение средств областного бюджета в сумме 7900,0 тыс.рублей и сокращение средств областного бюджета в сумме 129474,92 тыс.рублей, в том числе:

в 2022 году: сокращение в сумме 120231,92 тыс.рублей, в том числе увеличение средств в сумме 7900,0 тыс.рублей, сокращение средств в сумме 128131,92 тыс.руб. и перераспределение средства в сумме 6875,1 тыс.рублей.

в 2023 году: сокращение средств в сумме 671,5 тыс.руб. и перераспределение средств в сумме 7088,3 тыс.рублей,

в 2024 году: сокращение средств в сумме 671,5 тыс.руб. и перераспределение средств в сумме 7681,9 тыс.рублей.

Проектом постановления вносятся следующие изменения:

1. На 2022 год:

1) сокращается финансирование мероприятий подпрограммы «Экологический фонд» на сумму 120800,0 тыс.рублей, в том числе в рамках мероприятий: «Ликвидация несанкционированных свалок в границе городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде» (-120500,0 тыс.рублей в связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета, средства сняты по решению Министерства финансов Ульяновской области в резервный фонд); «Формирование экологической культуры населения Ульяновской области» (-300,0 тыс.рублей);

2) сокращается финансирование подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» на сумму 14207,02 тыс.рублей, в том числе в рамках мероприятий: «Развитие движения школьных лесничеств» (-100,0 тыс.руб.(в связи удорожанием цен на приобретение подарков), «Обследование объектов лесного семеноводства, расположенных на территории Ульяновской области» (-100,0 тыс.руб.(с связи с удорожанием работ по обследованию объектов лесного семеноводства), «Приобретение автомобилей для патрулирования лесов в Ульяновской области» (3119,82 тыс.руб. – в связи с перераспределением на первоочередные расходы на основании реестра); «Проведение лесоустройства в Ульяновской области» (-6887,2 тыс.рублей (в связи с внесением изменений в Лесной Кодекс Российской Федерации, в части передачи полномочий по проведению лесоустройству на федеральный уровень) и «Разработка документации по проектированию изменений границ лесопарков, разработка и внесение изменений в лесной план и лесохозяйственные регламенты» (-4000,0 тыс.руб. – в связи с перераспределением на первоочередные расходы на основании реестра);

3) увеличивается финансирование подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» на сумму 14775,1 тыс.рублей, в том числе в рамках мероприятий:

- «Финансовое обеспечение деятельности Министерства» (увеличение в сумме 5174,58461 тыс.руб. (+5386,68461 тыс.рублей на выплату заработной платы; +300,0 тыс.рублей на проведение государственной экспертизы охотничьих ресурсов, на подготовку государственного доклада; -512,1 тыс.руб. на передачу одной штатной единицы в Министерство имущественных отношений и архитектуры Ульяновской области);

Внесение изменений связано с изменением законодательства Российской Федерации в части реализуемых полномочий, а также с исполнением требований Федерального агентства лесного хозяйства в части обеспечения целевого использования средств субвенции, выделенной Министерству из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений.

Введение дополнительных штатных единиц на реализацию полномочий Министерства в области охраны окружающей среды, содержание которых должно быть обеспечено за счёт областного бюджета Ульяновской области, обусловлено тем, что должностные обязанности по существующим штатным единицам в большей степени (70%) не связаны с переданными полномочиями в области лесных отношений, а напрямую относятся к обеспечению охраны окружающей среды. В акте проверки Рослесхоза за 2019 и 2020 год указано, что «Министерством начислена и выплачена заработная плата за счёт средств субвенций из федерального бюджета, переданных на реализацию полномочий в области лесных отношений, сотрудникам, обеспечивающим также полномочия в области природопользования и охраны окружающей среды, охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов, реализации системы мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды, обеспечения соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в сфере охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления, лицензирования отдельных видов деятельности на территории Ульяновской области.

При анализе должностных регламентов работников отдела экологической безопасности и управления отходами, отдела природных ресурсов и цикличной экономики, отдела лесоразведения и развития особо охраняемых природных территорий (ведущий консультант, главный специалист – эксперт, референт, консультант, главный консультант, начальник отдела и т.д.), установлено, что кроме осуществления функций по охране окружающей среды и рациональному природопользованию, по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Ульяновской области, осуществление надзора в сфере охраны и использования природных ресурсов, обращения с отходами производства и потребления, лицензирования отдельных видов деятельности, охраны и использования водных ресурсов и т.д. и т.п., на работников вышеперечисленных отделов возложены следующие обязанности:

- осуществление контроля за выполнением плановых работ по охране и защите леса и лесовосстановлению, выяснение причин отставания, принятие мер к их ликвидации;
- проведение проверки разработанных ежегодных Планов тушения лесных пожаров на территории лесничеств;
- участие в разработке Сводного плана тушения лесных пожаров на территории Ульяновской области;
- осуществление контроля за предоставлением отраслевой и статистической отчетности в части охраны, защиты леса и лесовосстановления;
- участие в подготовке к утверждению лесохозяйственных регламентов лесничеств и Лесного плана Ульяновской области.

Из чего следует, что функции, относящиеся к лесным отношениям, установленные в должностных регламентах работников вышеперечисленных отделов, носят формальный характер.

Следует особо отметить, что данные функции в части лесных отношений, выполняют работники профильных отделов департамента лесного хозяйства Министерства.

Данное замечание было отражено в предыдущем Акте проведения плановой выездной проверки деятельности органа государственной власти Ульяновской области и должностных лиц органа государственной власти Ульяновской области от 03.04.2019 № 4/2019.

Таким образом, не обеспечено эффективное расходование средств субвенций в 2019 году в размере 13115,71 тыс. рублей, в 2020 году – 10097,12 тыс. рублей. Средства субвенций израсходованы с нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34, ст. 162 БК РФ). В целях устранения данных нарушений утверждена структура и Постановлением Правительства Ульяновской области утверждена предельная штатная численность Министерства. Новая структура предусматривает формирование нового отдела для исполнения Министерством полномочий по региональному экологическому надзору и предоставление государственных услуг в сфере охраны окружающей среды, которые могут осуществлять исключительно государственные гражданские служащие.

Увеличение численности обосновано увеличением объёма работ в рамках выполняемых функций и полномочий Министерства сфере экологии так в 2022 году:

- в части выполнения полномочия по охране окружающей среды:
- начаты работы по противодействию оползневым процессам на территории г. Ульяновска. Ранее данная работа не проводилась;
- существенно увеличены работы по закреплению на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос на 55 реках (586 знака), так в 2021 году было установлено 107 знаков;

- :существенно увеличены работы по инвентаризации ООПТ и по установлению функциональных зон на карте (схеме) согласно положениям об особо охраняемых природных территориях и описанию данных границ функциональных зон – 17 ООПТ, так в 2021 году были проведены работы на 8 ООПТ;

- В сфере водопользования и охраны водных объектов начата работа по сбору обосновывающих материалов для включения в федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» мероприятия «Расчистка Попова озера в р.п. Чердаклы Чердаклинского района Ульяновской области» (защита бюджетных проектировок в 2022 году и реализация 2023);

- в части выполнения полномочия по безопасности гидротехнических сооружений:

- начато проектирование двух объектов: «Берегоукрепительные сооружения на Куйбышевском водохранилище ул. Набережная в р.п. Старая Майна (протяженность 2700 м)», «Берегоукрепительные сооружения в р.п. Старый Белый Яр Чердаклинского района (протяженность 4100 м)»;

- корректировка разработанного проекта 2020 года «Берегоукрепительные сооружения на Куйбышевском водохранилище в районе с. Русская Бектяшка муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области, протяжённость 977 м».

В 2021 году проведены работы по проектированию новых объектов берегоукрепления, которые ранее не проводилась.

Также в 2022 году планируется проведение работ по привлечению федеральных средств на расчистку р. Свяга в г. Ульяновск, и р. Сызранка в р.п. Новспасское, с. Садовое и с. Репьевка.

Для выполнения указанных работ необходимо подготовить обосновывающие материала, писем, иных документов, вести данные объекты от начальных этапов до завершения, таким образом, объемы выполняемых ранее работ существенно увеличились.

В части выполнения функции по региональному государственному контролю (надзору) Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее - Министерство) осуществляет, включающий в себя:

- региональный государственный экологический контроль (надзор);
- региональный государственный геологический контроль (надзор);

- региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Указанные функции в Министерстве выполняют 3 государственных инспектора Ульяновской области в области охраны окружающей среды (ранее существовавший (до 2012) комитет по государственному экологическому надзору обладал штатной численностью государственных инспекторов Ульяновской области в области охраны окружающей среды в количестве 10).

Согласно данным программно-технического обеспечения учёта объектов негативного воздействия на окружающую среду (далее - ПТО УОНВОС) региональному государственному экологическому надзору подлежат более 4000 объектов (в 2019 году таких объектов было 1600) негативного воздействия на окружающую среду - промышленные площадки производственных предприятий.

Вместе с тем, государственные инспектора Ульяновской области в области охраны окружающей среды обязаны осуществлять контроль за особо охраняемыми природными территориями регионального значения. На территории Ульяновской области создано 139 таких территорий во всех муниципальных районах Ульяновской области. Также указанными должностными лицами осуществляется контроль за водными объектами, подлежащими региональному государственному экологическому надзору (1974 рек и ручьёв, 1223 озера, 493 торфяных болота, 1200 родников).

На контроле должностных лиц Министерства находятся 380 лицензий на добычу подземных вод и 75 лицензий на разведку и добычу общераспространённых полезных ископаемых.

Количество контрольно-надзорных мероприятий, проводимых Министерством за последние полтора года увеличилось в 3 раза. Только в текущем году рассмотрено более 800 обращений граждан. При этом большая их часть касается нарушений, допускаемых в муниципальных районах Ульяновской области.

Таким образом, обеспечить надлежащее исполнение полномочий по осуществлению регионального государственного экологического надзора и обеспечить неотвратимость наказания за правонарушения в этой сфере становится невозможным.

В связи с изложенным, в целях повышения эффективности регионального государственного экологического надзора, необходимо:

увеличить штатную численность государственных гражданских служащих Министерства природы и циклической экономики Ульяновской области на 7 единиц для целей усиления регионального государственного экологического надзора.

Считаем важной задачей обеспечение «открытости» проводимых надзорных мероприятий, включая доступность итогов мониторинга окружающей среды путём размещения в открытом доступе соответствующих протоколов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», привлечение общественности к рейдовым мероприятиям и мероприятиям по мониторингу состояния компонентов окружающей среды, а также повышение мобильности работы инспекторов государственного регионального экологического надзора с возможностью незамедлительного проведения мероприятий по надзору включая выходные и праздничные дни, вечерние и ночные часы.

Реализация концепции позволит обеспечить устойчивое развитие Ульяновской области, реализовать права граждан на благоприятную окружающую среду и обеспечить экологическую безопасность населения Ульяновской области, улучшить показатели качества окружающей среды по всем ее компонентам.

Кроме того, ввиду наделения Министерства дополнительными функциями по осуществлению переданных полномочий в области лесных отношений по оказанию социально-значимых государственных услуг, в том числе по предоставлению отчетов об использовании лесов, лесных деклараций, актов лесопатологического обследования, выписка из государственного лесного реестра, предоставления гражданам древесины для собственных нужд, предоставление лесных участков в пользование, согласования проектов лесовосстановления, экспертизы проектов освоения лесов через портал государственных и муниципальных услуг по средству ЕСИА требуется увеличение штатной численности Министерства, в целях своевременного предоставления вышеуказанных государственных услуг. Не смотря на

то, что полномочия по проведению лесоустройства в настоящее время переданы на федеральный уровень, комплекс мероприятий по проведению лесоустройства, проверки, согласованию и введению в действие материалов лесоустройства остались в ведении Министерства.

- «Предоставление подведомственными учреждениями субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели» (увеличение в сумме 8800,0 тыс.рублей, в том числе +900,0 тыс.руб. в связи с резким удорожанием запасных частей и горюче-смазочных материалов, +7900,0 тыс.руб. – на выплату заработной платы работникам лесопожарных станций).

- «Финансовое обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений в сфере лесного хозяйства» (+800,51539 тыс.руб. в связи с резким удорожанием запасных частей и горюче-смазочных материалов).

2. На 2023 год:

1) сокращается финансирование мероприятия «Проведение лесоустройства в Ульяновской области» подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» на сумму 7759,8 тыс.рублей (в связи с внесением изменений в Лесной Кодекс Российской Федерации, в части передачи полномочий по проведению лесоустройству на федеральный уровень);

2) увеличивается финансирование подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» на сумму 7088,3 тыс.рублей, в том числе в рамках мероприятий: «Финансовое обеспечение деятельности Министерства» (+6510,74615 тыс.руб. на выплату заработной платы), «Финансовое обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений в сфере лесного хозяйства» (+577,55385 тыс.руб. в связи с резким удорожанием запасных частей и горюче-смазочных материалов).

3. На 2024 год:

1) сокращается финансирование мероприятия «Проведение лесоустройства в Ульяновской области» подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» на сумму 8353,4 тыс.рублей (в связи с внесением изменений в Лесной Кодекс Российской Федерации, в части передачи полномочий по проведению лесоустройству на федеральный уровень);

2) увеличивается финансирование подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» на сумму 7681,9 тыс.рублей, в том числе в рамках мероприятий: «Финансовое обеспечение деятельности Министерства» (+6510,74615 тыс.руб. на выплату заработной платы), «Финансовое обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений в сфере лесного хозяйства» (+1171,15385 тыс.руб. в связи с резким удорожанием запасных частей и горюче-смазочных материалов).

Основное мероприятие «Реализация регионального проекта «Чистая страна», направленного на достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология», исключается из государственной программы в связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета.

Корректируются значения целевых индикаторов Программы:

«Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению уровня защищенности от негативного воздействия вод, в общей численности населения, проживающего на таких территориях, %» - отсутствие финансирования;

«Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления, - отсутствие финансирования;

«Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда, руб.» - приведение в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства».

Целевые индикаторы приведение в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства, при этом данные мероприятия будут выполняться в полном объеме без индикативной оценки.

Основным должностным лицом, ответственным за разработку проекта постановления является главный специалист – эксперт отдела долгосрочного бюджетного планирования в лесном хозяйстве департамента лесного хозяйства Министерства природы и циклической экономики Ульяновской области Юманова Лариса Алексеевна, тел. 38-47-49.

Министр природы и циклической
экономики Ульяновской области



Г.Э.Рахматулина